

Tarkastuslautakunta

Aika 08.02.2023 klo 15:00 - 17:48

Paikka Lautakuntien kokoushuone, Hallituskatu 4, 98100 Kemijärvi

KÄSITELLYT ASIAT

§	Otsikko	Sivu
§ 1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 2	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 3	Tytäryhtiöt kuulemiset	5
§ 4	Muut asiat	6
§ 5	Valtuustoaloite erityistilintarkastus kaupungin tehtäviin, toimivaltuuksiin ja vastuisiin KV 25.4.2022	7

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Sirviö Antti	15:00 - 17:48	puheenjohtaja	
	Vaarala Jorma	15:00 - 17:03	varapuheenjohtaja	
	Pikkuvirta Sirkka	15:00 - 17:07	jäsen	§:t 1-4
	Tikkanen Jani	15:00 - 17:48	jäsen	
	Kumpula Aili	15:00 - 17:48	varajäsen	
Muu	Majjala Merja	15:00 - 17:48	pöytäkirjanpitäjä	
Poissa	Toukomies Sirkka	jäsen		

Allekirjoitukset

Antti Sirviö
puheenjohtaja

Merja Majjala
pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT 1 - 5

Pöytäkirjan tarkastus Kemijärvellä 08.02.2023

Jani Tikkanen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Allekirjoitettu ja tarkastettu pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävillä Kemijärven kaupungin verkkosivuilla 09.02.2023

Tarkastuslautakunta

§ 1

08.02.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

TARKL 08.02.2023 § 1

Kuntalain 103 §:n 2. momentin mukaan lautakunnan kokous on päätösvaltainen kun enemmän kuin puolet sen jäsenistä on läsnä.

Hallintosääntö 15 luku - kokousmenettely:

130 § Kokouskutsu

"Kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja.

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsussa on mainittava, mitä toimielimen päätöksentekotapaa noudatetaan kunkin asian kohdalla. Jos asia käsitellään sähköisessä päätöksentekomenettelyssä, tulee kutsussa ilmaista, mihin mennessä asia on käsiteltävä sähköisesti.

Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä. Jos esityslistalla, liitteissä tai oheismateriaalissa on salassa pidettäviä tietoja, asiakirjaan tehdään merkintä salassapidosta.

Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla vähintään neljä (4) päivää ennen kokousta."

131 § Sähköinen kokouskutsu

"Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali lähetetään sähköisesti. Tällöin kaupunginhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa siitä, että tähän tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat käytettävissä."

Kokouskutsu ja esityslista on lähetetty sähköpostilla 3.2.2023.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Tarkastuslautakunta § 2

08.02.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

TARKL 08.02.2023 § 2

Hallintosäännön 150 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Pöytäkirjan tarkastus on 08.02.2023

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösehdotus

Toimielin valitsee pöytäkirjantarkastajaksi Jani Tikkasen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tarkastuslautakunta § 3

08.02.2023

Tytäryhtiöt kuulemisetTARKL 08.02.2023 § 3
651/02.02.01/2022

Tarkastuslautakunta on laatinut vuodelle 2023 tarkastusohjelman. Ohjelmassa on tammi-maaliskuulle kaupungin uuden organisaation mukaisille toimialoille tutustumista.

Konserniyhtiöistä kuullaan toimitusjohtajia Elwira Oy:stä, Kemijärven Kehitys Oy:stä ja Kemijärven lämpö ja vesi Oy:stä. Tytäryhtiöiden toimitusjohtajille on lähetetty arvioinnin ennakkokysymykset vastattavaksi. Oheisena vastaukset tarkastuslautakunnan jäsenille.

Valmistelija Hallintokoordinaattori Merja Majjala, 040 834 3849

Esittelijä Puheenjohtaja

Päätösehdotus Merkitään tiedoksi tytäryhtiöiden kuulemiset.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tarkastuslautakunta § 4

08.02.2023

Muut asiat

TARKL 08.02.2023 § 4

Kokouksessa voidaan käsitellä kokouskutsussa mainitsemaan asia. Laajakantoinen asia on kuitenkin valmistettava ennakoon ennen päätöksentekoa.

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösehdotus

Käsitellään muut ajankohtaiset asiat

Päätös

Päätettiin osallistua FCG kevään koulutukseen. Seuraava tarkastuslautakunnan kokous pidetään 1.3.2023.

Jorma Vaarala poistui tämän pykälän käsittelyn aikana klo 17.03.

Tarkastuslautakunta	§ 33	10.05.2022
Tarkastuslautakunta	§ 47	16.06.2022
Tarkastuslautakunta	§ 54	25.08.2022
Tarkastuslautakunta	§ 62	29.09.2022
Tarkastuslautakunta	§ 72	27.10.2022
Tarkastuslautakunta	§ 76	02.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 132	14.11.2022
Tarkastuslautakunta	§ 5	08.02.2023

Valtuustoaloite erityistilintarkastus kaupungin tehtäviin, toimivaltuuksiin ja vastuisiin KV 25.4.2022

TARKL 08.02.2023 § 5
258/02.02.01/2022

Kemijärven kaupunginvaltuusto palautti kokouksessaan 14.11.2022 § 132 tarkastuslautakunnalle uudelleen valmisteluun valtuusaloitteen erityistilintarkastuksesta kaupungin tehtäviin, toimivaltuuksiin ja vastuisiin.

Tarkastuslautakunta on ottanut yhteyttä kolmeen tilintarkastusyhteisöön lähettämällä valtuusaloitteen sekä täydennyksen ja tiedustelemalla ei-sitovaa hinta-arviota. Hinta-arvio saatiin vain yhdeltä tilintarkastusyhteisöltä riippuen erityistilintarkastuksen rajauksesta ja työn tekemisajankohdasta. Arvio ylittää kansallisen kynnysarvon. Tämä tarkoittaa, että hankinnassa on noudatettava hankintalakia (Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 1397/2016).

Hankinnan valmistelussa on mahdollista käyttää markkinakartoitusta (markkinavuoropuhelu, tietopyyntö). Hankintalain 65 §:n mukaan ennen hankintamenettelyn aloittamista hankintayksikkö voi tehdä markkinakartoituksen hankinnan valmistelua varten ja antaa tietoa toimittajille tulevaa hankintaa koskevista suunnitelmistaan ja vaatimuksistaan. Edelleen hankintalain 65 §:n 2 mom. mukaan markkinakartoituksessa hankintayksikkö voi käyttää riippumattomia asiantuntijoita, muita viranomaisia tai toimittajia. Näiden tahojen neuvoja voidaan käyttää apuna hankintamenettelyn suunnittelussa ja toteuttamisessa, mutta neuvojen käyttäminen ei kuitenkaan saa johtaa kilpailun vääristymiseen eikä 3 §:ssä tarkoitettujen syrjimättömyyden ja avoimuuden periaatteiden vastaiseen menettelyyn. Hankintalain 66 §:n mukaan, jos ehdokas, tarjoaja tai tarjoajaan liittyvä yritys on osallistunut hankinnan valmisteluun, on hankintayksikön varmistettava, että tämä ei vääristä kilpailua.

Valtuustoaloitteen mukaisessa erityistilintarkastuksen hankinnassa on tarkoituksenmukaista toteuttaa markkinavuoropuhelu, jotta saadaan kartoitettua mahdollisten tarkastuksen tarjoajien näkemyksiä toteutettavasta hankinnasta. Markkinavuoropuhelu toteutetaan julkaisemalla sitä koskeva ilmoitus hankintailmoitukset.fi -palvelussa pyytämällä osallistujia ja toteuttamalla heille syrjimätön ja tasapuolinen vuoropuhelu. Prosessiin käytetään Kemijärven kaupungin Cludia-hankintajärjestelmää. Markkinavuoropuhelu ei vielä sido hankintayksikköä varsinaiseen hankintaan. Mikäli hankinta toteutetaan, edellyttää se ensin kaupunginvaltuustolta määrärahaa.

Tarkastuslautakunta	§ 33	10.05.2022
Tarkastuslautakunta	§ 47	16.06.2022
Tarkastuslautakunta	§ 54	25.08.2022
Tarkastuslautakunta	§ 62	29.09.2022
Tarkastuslautakunta	§ 72	27.10.2022
Tarkastuslautakunta	§ 76	02.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 132	14.11.2022
Tarkastuslautakunta	§ 5	08.02.2023

Oheisena tarkastuslautakunnalle ehdotus valtuustoaloitteen mukaisen erityistilintarkastusprosessin etenemisestä. Valtuustoaloite ja sen täydennys **liitteenä 1 ja 2**.

Valmistelija Hallintokoordinaattori Merja Maijala, 040 834 3849

Esittelijä Puheenjohtaja

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta käy läpi ehdotetun erityistilintarkastusprosessin ja päättää edetä sen mukaan.

Päätös Merkittiin, että Sirkka Pikkuvirta jääväsi itsensä ja poistui esteellisinä kokouksesta ennen tämän asian käsittelyä (HL 28 § 1 osallisuusjäävi) klo 17.09. Varajäsen Marja-Leena Vermas saapui paikalle klo 17.10.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

KV 14.11.2022 § 132

Liitteenä 3 on valtuustoaloite 25.4.2022 ja **liitteenä 4** tarkennettu valtuustoaloite 30.6.2022.

Päätös Pekka livari esitti, että asia palautetaan uuteen valmisteluun. Aulikki Imporanta, Juhana Kelloniemi, Jarkko Kotilaine, Matti Hietanen kannatti livarin esitystä.

Puheenjohtajan tiedusteltua oliko valtuusto yksimielisesti asian valmisteluun palauttamisen kannalla, hän totesi, että valtuusto oli yksimielinen.

Tiedoksi Valtuustoaloitteen tekijät

TARKL 02.11.2022 § 76

Tarkastuslautakunta jatkaa asian käsittelyä.

Valmistelija Hallintokoordinaattori Merja Maijala, 040 834 3849

Esittelijä Puheenjohtaja

Tarkastuslautakunta	§ 33	10.05.2022
Tarkastuslautakunta	§ 47	16.06.2022
Tarkastuslautakunta	§ 54	25.08.2022
Tarkastuslautakunta	§ 62	29.09.2022
Tarkastuslautakunta	§ 72	27.10.2022
Tarkastuslautakunta	§ 76	02.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 132	14.11.2022
Tarkastuslautakunta	§ 5	08.02.2023

Päätösehdotus Päätösehdotus annetaan kokouksessa.

Päätös Merkittiin, että Sirkka Pikkuvirta jääväsi itsensä ja poistui esteellisinä kokouksesta ennen tämän asian käsittelyä (HL 28 § 1 osallisuusjäävi) klo 9.32.

Tarkastuslautakunta on käsitellyt valtuustoaloitteen tarkennuksineen (KV 25.4.2022 § 41 liite 5, KV 30.6.22 §77 liite 5) ja toteaa, ettei se johda tarkastuslautakunnan osalta toimenpiteisiin.

Perusteluina tarkastuslautakunta esittää seuraavaa:

- Erityistilintarkastuksen tulee perustua taloudenhoidossa esiin tulleisiin epäkohtiin. Valtuustoaloite ei sisällä viittauksia perusteltuihin ja täsmennettyihin epäkohtiin tai väärinkäytöksiin.
- Viittaukset toimivaltaylityksiin, esteellisyyksiin ja salaisiin päätöksiin on esitetty ilman täsmennettyjä, konkreettisia perusteluja.
- Aloitteessa esille tuodut asiat ovat aikaisempien valtuustokausien aikaisia, eikä ole esitetty mitään sellaista epäilyä, joka johtaisi rikos- tai korvausseuraamuksiin.
- Huomattava osa aloitteen sisällöstä koskee kaupungin tytäryhtiöitä, jotka ovat tarkastuslautakunnan toimivallan ulkopuolella.
- Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on päätöksillään 1362, 1363, 1364 ja 1365/2022 hylännyt kaikki valtuustoaloitteen alaisista asioista tehdyt oikaisuvaatimukset.
- Aloitteessa esitetty erityistilintarkastus on huomattavan laaja eikä siihen ole talousarviossa varattu määrärahaa.

Tarkastuslautakunta toteaa kaupunginvaltuustolle, että valtuustoaloitteessa esitetyt asiat ovat tulleet kaikilta osin selvitettyiksi ja esittää tämän perusteella, että valtuusto toteaa valtuustoaloitteen loppuun käsitellyksi.

TARKL 27.10.2022 § 72

Asian käsittelyä jatketaan. Valtuustoaloite **liitteenä 4** ja tarkennus **liitteenä 5**.

Valmistelija Hallintokoordinaattori Merja Maijala, 040 834 3849

Esittelijä Puheenjohtaja

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta tekee tarvittavat päätökset.

Päätös Merkittiin, että Sirkka Pikkuvirta jääväsi itsensä ja poistui esteellisinä kokouksesta ennen tämän asian käsittelyä (HL 28 § 1 osallisuusjäävi) klo

Tarkastuslautakunta	§ 33	10.05.2022
Tarkastuslautakunta	§ 47	16.06.2022
Tarkastuslautakunta	§ 54	25.08.2022
Tarkastuslautakunta	§ 62	29.09.2022
Tarkastuslautakunta	§ 72	27.10.2022
Tarkastuslautakunta	§ 76	02.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 132	14.11.2022
Tarkastuslautakunta	§ 5	08.02.2023

18.22.

Asia jätettiin pöydälle. Asian käsittelyä jatketaan 2.11.2022 klo 9.

TARKL 29.09.2022 § 62

Valtuustoaloitteen (**liite 3**) ja tarkennetun aloitteen (**liite 4**) perusteella on käyty läpi valtuustoaloitteen mukaiset toimitelmien ja viranhaltijoiden päätökset. Näistä on tehty selvitys, jossa on selostettu valtuustoaloitteen sisältöä, erityistilintarkastuksen määritelmää, alustava tarkastussuunnitelma, koottu kaupungin toimitelmien pöytäkirja-aineisto ajalta 1.1.2015 – 25.4.2022 Kemijärven Kehitys Oy:n omistajaohjauksista sekä päätökset koskien Boreal Bioref Oy:tä. Päätöslistauksessa on liitteenä aina ko. päätös. Oheisena selvitys.

Valtuustoaloitteen (KV 30.6.2022 § 77, liite 5) mukaan tarkastus tulisi kohdistaa kaupungin toimielinten eli valtuuston, kaupunginhallituksen ja mahdollisesti lautakuntien päätöksiin sekä viranhaltija- ja omistajaohjauspäätöksiin tehdashankkeeseen liittyen sekä kaupungin eri muodoissaan hankkeeseen myöntämän rahoituksen (vakuudet, takaukset, pääomitus, osakehankinnat, urakointimaksut, saamiset perinnät tai perimättä jättämiset jne.) siirtymisen eri päätöksillä, niihin päätöksiin liittyvät menettelyt, esittelyt, mahdolliset esteellisyydet, roolit, määrääjät, viestinnän, julkipanon kuten myös kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteuttaminen.

Valtuustoaloitteen tarkennus 30.6.2022 edellyttää asiantuntija-arviointia ja johtopäätösten tekoa. Kuntaliiton mukaan tarkastuslautakunta voi päättää ylimääräisen tarkastuksen teettämisestä seuraavin ehdoin:

- tarkastukseen tulee olla määrärahat budjetoituna
- tarkastuksen tulee kohdistua sen kunnan toimintaan, jonka järjestämisestä tarkastuslautakunta on vastuussa
- tarkastuksen suorittaa kunnan kilpailuttama tilintarkastusyhteisö tai tekijä kilpailutetaan hankintalain mukaisesti
- jos kyseessä on kunnan kokonaisuuden kannalta merkittävä asia, valtuusto päättää tarkastuksen teettämisestä.

Erityistarkastukseen ei ole budjetoitu määrärahoja, jotka täytyy pyytää kaupunginvaltuustolta.

Valmistelija

Hallintokoordinaattori Merja Majjala, 040 834 3849

Esittelijä

Puheenjohtaja

Tarkastuslautakunta	§ 33	10.05.2022
Tarkastuslautakunta	§ 47	16.06.2022
Tarkastuslautakunta	§ 54	25.08.2022
Tarkastuslautakunta	§ 62	29.09.2022
Tarkastuslautakunta	§ 72	27.10.2022
Tarkastuslautakunta	§ 76	02.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 132	14.11.2022
Tarkastuslautakunta	§ 5	08.02.2023

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta tutustuu selvityksiin ja päätöksiin ja tekee tarvittavat päätökset.

Päätös Merkittiin, että Sirkka Pikkuvirta jääväsi itsensä ja poistui esteellisinä kokouksesta ennen tämän asian käsittelyä (HL 28 § 1) osallisuusjäävi) klo 17.24.

Tarkastuslautakunta päätti jättää asian pöydälle ja odottaa hallinto-oikeuden päätöksiä oikaisuvaatimuksiin, jotka koskevat valtuustoaloitteen sisältöä.

TARKL 25.08.2022 § 54

Tarkastuslautakunta on pyytänyt tarkennusta valtuustoaloitteeseen erityistilintarkastus kaupungin tehtäviin, toimivaltuuksiin ja vastuisiin (KV 25.4.2022) (**liite 2**). Aloitteen tekijät ovat antaneet tarkennuksen valtuustoaloitteen muodossa 30.6.2022 valtuuston kokouksessa (**liite 3**).

Valmistelija Hallintokoordinaattori Merja Maijala, 040 834 3849

Esittelijä Puheenjohtaja

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta jatkaa valtuustoaloitteen valmistelua.

Päätös Merkittiin, että Sirkka Pikkuvirta jääväsi itsensä ja poistui esteellisinä kokouksesta tämän asian käsittelyä ennen (HL 28 § 1) osallisuusjäävi) klo 16.59.

Tarkastuslautakunta merkitsee valtuustoaloitteen tarkennukseen tiedokseen ja jatkaa aloitteen valmistelua.

TARKL 16.06.2022 § 47

Tarkastuslautakunta päätti 10.5.2022 kokouksessaan, että aikaisemmat selvitykset ja päätökset kootaan ja jatketaan asian käsittelyä.

Oheisena päätöksiä ja selvityksiä.

Valmistelija Hallintokoordinaattori Merja Maijala, 040 834 3849

Tarkastuslautakunta	§ 33	10.05.2022
Tarkastuslautakunta	§ 47	16.06.2022
Tarkastuslautakunta	§ 54	25.08.2022
Tarkastuslautakunta	§ 62	29.09.2022
Tarkastuslautakunta	§ 72	27.10.2022
Tarkastuslautakunta	§ 76	02.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 132	14.11.2022
Tarkastuslautakunta	§ 5	08.02.2023

Esittelijä Puheenjohtaja

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta tutustuu selvityksiin ja päätöksiin ja tekee tarvittavat päätökset.

Päätös Tarkastuslautakunta päätti pyytää valtuustoaloitteen tekijöiltä tarkennusta valtuustoaloitteen sisältöön ja jatkaa asian valmistelua.

Merkittiin, että Sirkka Pikkuvirta jääväsi itsensä ja poistui esteellisinä kokouksesta tämän asian käsittelyä ennen (HL 28 § 1) osallisuusjäävi klo 14.45. Varajäsen Jaana Soppela saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn alussa klo 14.46.

Jorma Vaarala poistui klo 15.52 tämän pykälän käsittelyn aikana.

TARKL 10.05.2022 § 33

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 25.4.2022 jätettiin 18 valtuutetun allekirjoittama valtuustoaloite, jossa esitetään, että Kemijärven kaupunginvaltuusto päättää velvoittaa kaupungin tarkastuslautakunnan ryhtymään toimenpiteisiin erityistilintarkastuksen suorittamiseksi, jolla selvitetään kaupungin toiminnan lainmukaisuutta Boreal Bioref - osakeyhtiön ja sellutehdashankkeen alkuvaiheista lähtien nykyhetkeen eli aikavälillä 1.1.2015 – 25.4.2022, valtuustoaloite **liitteenä 1**.

Kuntalain 121 §:n tarkastuslautakunnan tehtävänä on mm. valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat.

Valmistelija Hallintokoordinaattori Merja Majjala, 040 834 3849

Esittelijä Puheenjohtaja

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta merkitsee valtuustoaloitteen tiedoksi. Kaupungin talousarviossa ei ole vuodelle 2022 varattu määrärahaa erityistilintarkastusta varten. Tarkastuslautakunta päättää määritellä valtuustoaloitteen pohjalta erityistilintarkastuksen laajuuden ja tehtävät toimenpiteet, päättää valmistelun käynnistämisestä ja nimeää avustavat henkilöt kaupungin organisaatiosta. Erityistilintarkastuksen toteutusta varten on valtuuston hyväksyttävä määräraha.

Päätös Tarkastuslautakunta merkitsee valtuustoaloitteen tiedoksi ja kokoaa aikaisemmat selvitykset ja päätökset ja jatkaa aloitteen valmistelua

Tarkastuslautakunta	§ 33	10.05.2022
Tarkastuslautakunta	§ 47	16.06.2022
Tarkastuslautakunta	§ 54	25.08.2022
Tarkastuslautakunta	§ 62	29.09.2022
Tarkastuslautakunta	§ 72	27.10.2022
Tarkastuslautakunta	§ 76	02.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 132	14.11.2022
Tarkastuslautakunta	§ 5	08.02.2023

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 1, § 2, § 3, § 4, § 5

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.