

OIKAISUVAATIMUS KEMIJÄRVEN KAUPUNGINHALLITUKSELLE

Kemijärven kaupunginhallituksen päätös 8.12.2025 § 434

1. Oikaisuvaatimuksen tekijä

Vataset Teollisuus Oy

Y-tunnus: 3013502-9

Osoite: Albertinkatu 22-24 A6, 00120 HELSINKI

2. Päätös, johon oikaisua vaaditaan

Kemijärven kaupunginhallituksen päätös 8.12.2025 § 434 koskien omistajaohjausta Kemijärven Kehitykselle vaihtovelkakirjan vaihtamiseen liittyen.

3. Vaatimus

Vataset Teollisuus Oy vaatii, että Kemijärven kaupunginhallituksen päätös 8.12.2025 § 434 kumotaan ja asia palautetaan uudelleen käsiteltäväksi, koska päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä ja esteellisen henkilön osallistuessa päätöksentekoon.

4. Perusteet

4.1 Esteellinen päätöksentekijä (Heikki Nivala)

Sovellettava lainsäädäntö

- Hallintolaki 28 § 1 mom. 5 kohta: Virkamies on esteellinen, jos hänellä on ”erityinen suhde asianosaiseen tai odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa asian ratkaisusta”.
- Kuntalaki 97 §: Luottamushenkilö on esteellinen, jos esteellisyysperusteet täyttyvät.
- Hallintolaki 29 §: Esteellisen henkilön on itse ilmoitettava esteellisyydestään.

Esteellisyyden konkreettiset perusteet

Heikki Nivala osallistui päätöksentekoon, vaikka:

1. Nivala oli itse esitellyt hankkeen Kemijärven kaupunginhallitukselle toimiessaan kaupunginvaltuuston puheenjohtajana tammikuussa 2016 ja pyytänyt kaupungilta

siemenrahaa hankkeelleen. Kemijärven Kehityksen hallussa olevassa Vataset Teollisuuden velkakirjassa on kyse kaupungin myöntämästä siemenrahoituksesta Boreal Biorefillle 2016. Nivala toimitusjohtajana ja hallituksen puheenjohtajana päätti siemenrahan käyttämisestä mm. oman palkkansa maksamiseksi.

→ Tämä luo henkilökohtaisen intressin hankkeen etenemiseen ja rahoitukseen.

2. Kaupunginhallitus päätti helmikuussa ja huhtikuussa 2016 omistajaohjata Kemijärven Kehitystä myöntämään Nivalan hankkeelle enintään 500 000 euron rahoituksen, ja päätöksentekoon osallistui tilintarkastajien ja kuntaliiton lausuntojen mukaan useita esteellisiä henkilöitä ja päätöksen sisältö salattiin ilman laillista perustetta. Lisäksi siemenrahoitusta ei ollut budjetoitu eikä sitä oltu hyväksytty kaupunginvaltuustossa, joten kaupunginhallitus helmikuussa ja huhtikuussa 2016 ylitti toimivaltansa.

→ Päätös tehtiin virheellisessä kokoonpanossa (Kuntalaki 103 §).

3. Kaupunginhallitus päätti 2016 esittää perustettavan yhtiön hallitukseen Heikki Nivalaa, vaikka hänestä tuli oman yhtiönsä kautta suurin yksittäinen omistaja. Nivala nähtävästi harhautti kaupunginhallitusta jättämällä kertomatta omasta henkilökohtaisesta hyödystään hankkeessa.

→ Tämä täyttää HL 28 § 1 mom. 5 kohdan esteellisyyden.

Näin ollen Nivala oli selvästi esteellinen, ja hänen osallistumisensa tekee päätöksestä lainvastaisen.

4.2 Kaupungin saatava on syntynyt vuonna 2016 päätöksillä jotka on salattu ilman laillista perustetta

Sovellettava lainsäädäntö

- Julkisuuslaki 1 § ja 3 §: Viranomaisen toiminta on julkista.
- Julkisuuslaki 24 §: Salassapito on sallittua vain lain nimenomaisen perusteella.
- Kuntalaki 140 §: Päätösten ja pöytäkirjojen julkisuus.

Peruste

Päätös on salattu ilman lainmukaista perustetta, vaikka asiassa ei ole esitetty mitään Julkisuuslain 24 §:n mukaista salassapitoperustetta.

→ Päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä.

4.3 Nivalan toiminta Boreal Bioref Oy:ssä ja sen vaikutus esteellisyyteen

Keskeiset tosiseikat

- Nivalan johdolla Boreal Bioref Oy antoi tilintarkastajan mukaan virheellisen ja harhaanjohtavan tilinpäätöksen vuodelta 2016, väittäen yritysikiinnitystä Kemijärven Kehityksen myöntämän lainan vakuudeksi, vaikka vakuutta ei ollut.
- Yhtiökokous ei myöntänyt vastuuvapautta mm. Nivalalle tilikaudelta 2020.
- Nivala toimi Boreal Biorefin toimitusjohtajana 14.1.2021 saakka ja hallituksen jäsenenä 26.2.2021 saakka. Tämän jälkeen hänellä ei ollut mitään roolia hallinnossa.
- Hänet irtisanottiin hallituksesta osakkaiden yksimielisellä päätöksellä.
- Nivala menetti 15 000 euron saatavansa Boreal Biorefin konkurssissa huhtikuussa 2022 ja on konkurssipesässä oman pääoman ehtoinen velkoja.
- Nivala on toiminut vuodesta 2021 lähtien tavoitteellisesti ja suunnitelmallisesti hankkeen etenemistä vastaan, mm.
 - lähettämällä valheellisen kirjeen PRH:lle 2.9.2021,
 - luomalla kirjeellä perusteen kanteelle Boreal Biorefiä ja Vataset Teollisuutta vastaan,
 - kirjoittamalla mm. Lapin Kansaan epätosia ja herjaavia väitteitä sisältäviä kirjoituksia

Esteellisyyden oikeudellinen merkitys

Nivalalla on:

- henkilökohtainen taloudellinen intressi (menetetty sijoitus, velkojan asema),
- henkilökohtainen kauna ja intressiristiriita,
- aiempi suora osallisuus hankkeeseen,
- mahdollinen hyöty tai vahinko päätöksen lopputuloksesta.

Tämä täyttää Hallintolaki 28 § 1 mom. 5 kohdan esteellisyyden.

4.4 Päätos on syntynyt virheellisessä järjestyksessä

Sovellettava lainsäädäntö

- Kuntalaki 135 §: Päätos on kumottava, jos se on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, toimivallan ylityksellä tai muuten lainvastaisesti.
- Kuntalaki 103 §: Päätos on pätemätön, jos esteellinen henkilö on osallistunut päätöksentekoon.

Peruste

Koska esteellinen henkilö on osallistunut päätöksentekoon, päätös on lainvastainen ja kumottava.

4.5 Vataset Teollisuus Oy:n oikeus tehdä oikaisuvaatimus

Vataset Teollisuus Oy:

- on vuokrannut Patokankaan teollisuustontin,
- osti Boreal Biorefin Oy:ltä keskeneräisen biotuotetehdoshankkeen vuonna 2020,
- on hankkeen nykyinen toteuttaja,
- on päätöksen asianosainen (Kuntalaki 134 §).

Näin ollen yhtiöllä on oikeus tehdä oikaisuvaatimus.

5. Yhteenveto

Päätos 8.12.2025 § 434 on kumottava, koska:

1. Päätöksentekoon osallistui esteellinen henkilö (HL 28 §, KL 97 §).
2. Päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä (KL 135 §).
3. Esteellisyys tekee päätöksestä pätemättömän (KL 103 §).

6. Vaatimus

Vataset Teollisuus Oy vaatii, että:

1. Kemijärven kaupunginhallituksen päätös 8.12.2025 § 434 kumotaan.
2. Asia palautetaan uudelleen käsiteltäväksi esteettömässä kokoonpanossa.
3. Kaupunki antaa asiassa julkisuuslain mukaiset asiakirjat viivytyksettä.

7. Päiväys ja allekirjoitus

Helsingissä 30.12.2025

Vataset Teollisuus Oy



Harri Vatanen

Toimitusjohtaja