



# KEMIJÄRVEN KAUPUNKI

Kaupunginhallituksen  
alainen toiminta

**Tilinpäätös 2025**

KAUPUNGINHALLITUS 23.2.2026



**KEMIJÄRVI**

LAPLAND

## TILINPÄÄTÖS 2025

### TOIMIELIN: KAUPUNGINHALLITUS

#### 1. Toiminta-ajatus

Hallintopalveluiden tehtävänä on tuottaa koko kaupungin hallinto- ja tukipalvelut, johtaa ja valvoa kaupungin hallintoa, huolehtia kaupungin kehittämisedellytyksiin liittyvistä asioista, edunvalvonnasta, Itä-Lapin maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueen toiminnasta ja elinkeinopalveluista. Elinkeinopalveluja ja edunvalvontaa johtaa kaupunginjohtaja.

Hallintopalveluiden tehtävänä on lisäksi vastata koko kaupunkiorganisaation ja konsernin talouden ja toimintojen yhteensovittamisesta, kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen päätöksenteon tuesta, päätösten toimeenpanosta sekä viestinnästä yhteistyössä elinvoimapalveluiden kaupunkimarkkinoinnin kanssa.

#### 2. Toimintaympäristö ja sen muutokset taloussuunnitelmakautena

Toimintaympäristössä tapahtuvien muutosten vuoksi mm. Lapin hyvinvointialueen palveluverkon muutokset johdota edunvalvonta eri tasoilla on tärkeää. Vuoden 2025 alusta käynnistyvä Itä- ja Pohjois-Lapin työllisyysalueen toiminnan ja muut mahdolliset hallintosäännön tarkastelun myötä kaupungin organisaatorakenteessa tapahtuvat muutokset edellyttävät hallinnon tukipalveluiden työpanosta. Hallintopalvelut tuottavat palveluita koko kaupunkikonsernille ja tukevat myös tytäryhtiöitä niiden tarpeiden mukaisesti.

Kemijärven kaupungin osallistuva budjetointi on jo muuttunut vakiintuneeksi kuntalaisten osallistamisen toimintatavaksi, suunnitelmakautena tulee tukea kuntalaisten osallistamista myös muilla keinoilla. Kemijärven aktiiviset kylät ja kyläläiset ovat kaupungin voimavara, josta pidetään huolta. Leader-toiminta tukee kylien kehittämistä ja kylissä järjestettäviä palveluja.

Elinkeinoelämän kehittymisen tukemisessa sekä muutoinkin kaupungin toiminnassa tulee huomioida geopoliittisessa asemassa ja turvallisuusympäristössä tapahtuvat muutokset. Kemijärven asema Itä-Lapin seutukuntakeskuksena mm. liikenteellisenä ja logistisena solmukohtana tarjoaa monia mahdollisuuksia kaupungin elinvoimaisuuden, kaupunkilaisten hyvinvoinnin sekä yritysten menestyksen tukemiseen.

##### Toteutuma 31.12.

Hallintopalveluissa on reagoitu toimintaympäristön muutoksiin mm. valmistelemalla päätöksentekoon Kemijärven kaupungin organisaatiouudistus ja uuden organisaation mukainen hallintosääntö vuoden 2025 aikana. Kuntalaisten osallistamista on toteutettu monin tavoin niin kaupungin sisäisten, kuin ulkoistenkin yhteistyökumppaneiden kanssa.

#### 3. Kaupunkistrategian 2025-2030 painopisteistä johdetut toiminnalliset tavoitteet

| HYVÄ JA SUJUVA ARKI                 |                                                                                                                                             |                                        |                                                                                                                                    |
|-------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Tavoite                             | Toimenpiteet                                                                                                                                | Mittarit                               | TP 2025                                                                                                                            |
| Aktiivinen kotoutumisen edistäminen | Riittävällä resusoinnilla ja tiiviillä verkostoyhteistyöllä mm. työllisyysalueen kanssa mahdollistamme maahanmuuttajien hyvän kotoutumisen. | Ulkomaalaistaustaisten osuus väestöstä | maahanmuuttajien kotoutuminen hyvällä tasolla, ulkomaalaistaustaisten osuus väestöstä 5,5 % 31.12.2024 tilanteessa (uusin tilasto) |

ELÄMÄÄ SYKKIVÄÄ KASVUA YHDESSÄ YRITTÄJIEN KANSSA

| Tavoite                                          | Toimenpiteet                                                                                                                                                 | Mittarit                        | TP 2025                                                                                                                   |
|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Kaupungin ja yrittäjien vuoropuhelun edistäminen | Kemijärven kehityksen ja kaupungin välisen palvelusopimuksen tavoitteiden kirkastaminen. Erilaisten keskustelutilaisuuksien järjestäminen yrittäjien kanssa. | Järjestetyt yrittäjätilaisuudet | Yrittäjätilaisuuksia järjestetty 2 kertaa kevään aikana (Huikopala-tilaisuudet). Palvelusopimus uudistettu vuodelle 2025. |

| UUSIA MAHDOLLISUUKSIA TURVALLISUUSYMPÄRISTÖSSÄ |                                                                 |                         |                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Tavoite                                        | Toimenpiteet                                                    | Mittarit                | TP 2025                                                                                                                                            |
| Liikenneyhteyksien turvaaminen ja parantaminen | Aktiivinen edunvalvontatyö ja yhteistyöverkostojen rakentaminen | Toteutuneet uudistukset | Edunvalvontatyötä tehty yhdessä naapurikuntien ja Itä-Lapin kuntayhtymän kanssa. Kt 82 parannustyöt. Päiväjunapilotti jatkettu vuosille 2026-2027. |

| VAKAA JA ENNAKOIVA KUNTATALOUS            |                                                                                       |                                           |                                                |
|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|------------------------------------------------|
| Tavoite                                   | Toimenpiteet                                                                          | Mittarit                                  | TP 2025                                        |
| Tasapainoinen kuntatalous (koko kaupunki) | Talouden seuranta ja muutoksiin reagointi, kaupungin investointien suunnitelmallisuus | Vuosikate €/asukas<br>Lainamäärä €/asukas | Vuosikate 739 €/asukas<br>Lainamäärä €/asukas. |

| VASTUULLINEN JOHTAMINEN                                                  |                                                                                                                                                                         |                                               |                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Tavoite                                                                  | Toimenpiteet                                                                                                                                                            | Mittarit                                      | TP 2025                                                                                              |
| Kuntaorganisaation toimintatavat ja periaatteet tunteva luottamushenkilö | Uuden valtuustokauden käynnistyessä luottamushenkilöiden perehdytykseen ja koulutukseen panostamalla tuetaan poliittisen toiminnan vastuullisen johtamisen edellytyksiä | Toteutuneet koulutus ja perehdytystilaisuudet | Luottamushenkilöille on järjestetty perehdytystilaisuuksia ja hyödynnetty mm. Eduhousen koulutuksia. |

#### 4. Muut toiminnan painopistealueet ja tavoitteet (sisältää myös kuntalaisten hyvinvoinnin edistämisen)

|    | Tavoite                                                                                              | Toimenpiteet                                                                                                                           | Mittarit                                                                      | TP 2025                                                                                                                                         |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Valmiussuunnitelmien ajantasaisuuden varmistaminen, kriisivarautumisen riittävän tason varmistaminen | Rekrytoidaan määräaikainen turvallisuusasiantuntija, joka koordinoi turvallisuus- ja valmiussuunnittelua sekä toimi yhteyshenkilönä ja | Turvallisuusasiantuntijan rekrytointi<br>Valmiussuunnitelmien päivitystilanne | Turvallisuusasiantuntija rekrytoitu.<br>Valmiussuunnitelman yleinen osa on hyväksytty valtuustossa.<br>Valmiskoulutussuunnitelma 2026 eteenpäin |

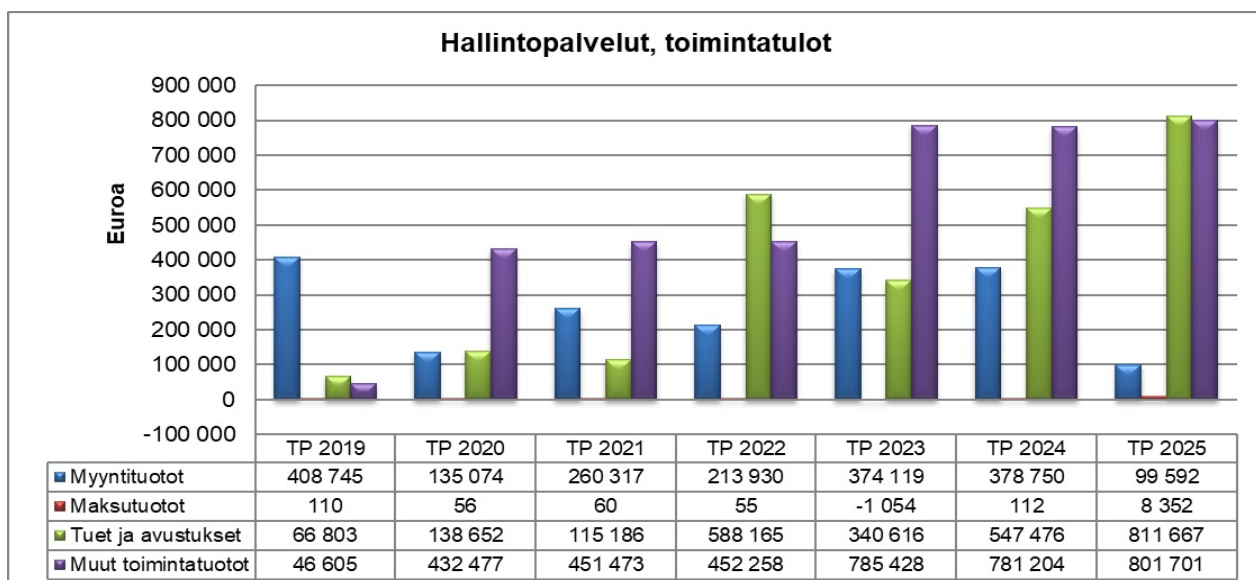
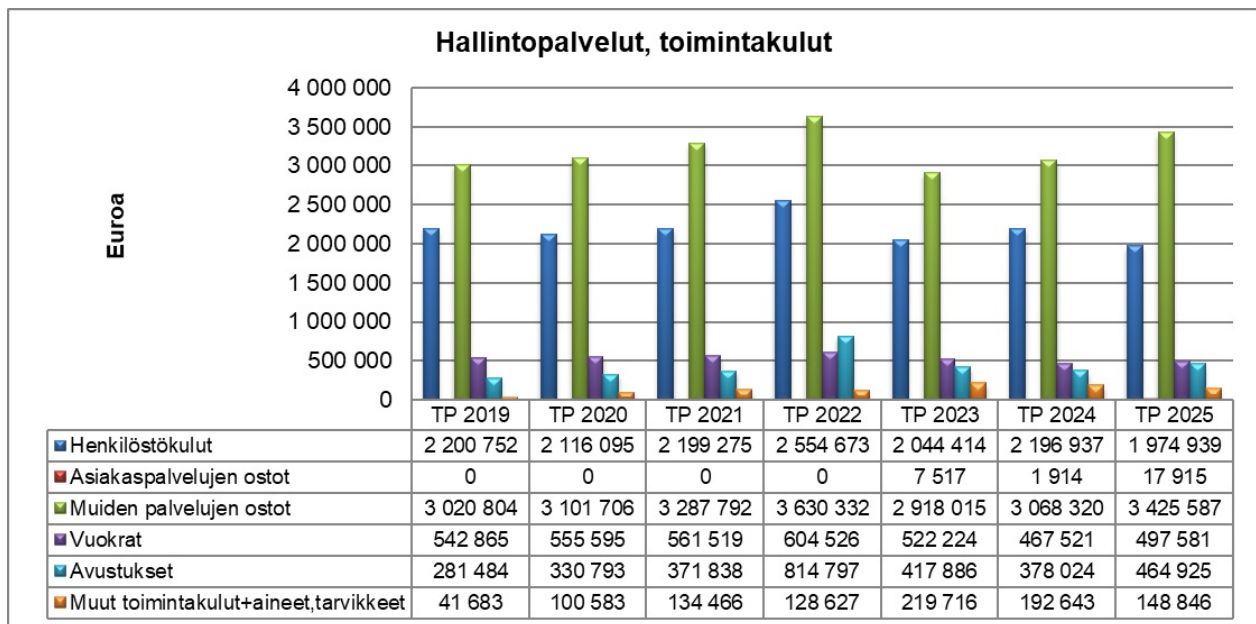
|    |                                                |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                 |                                                                                                                                                                                                    |
|----|------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                | kouluttajana.                                                                                                                                                                                                                                            |                                 | valmistelussa                                                                                                                                                                                      |
| 2. | Uuden kaupunkistrategia tehokas jalkauttaminen | Tuetaan toimialoja strategian jalkauttamisprosessin eteenpäin viemisessä henkilöstön ja luottamushenkilöiden keskuudessa. Ohjelmien ja suunnitelmien ajantasaisuuden ja strategian mukaisuuden tarkistaminen, tarpeen mukaan päivitystyön käynnistäminen | Strategian näkyvyys osana arkea | Strategiaan pohjautuva toiminta toimialoilla ml. hankinnat, avustukset, palvelujen ostot sekä resurssien kohdentaminen. Ohjelmien päivitystyö käynnissä ja osa ohjelmista saatu jo päätöksentekoon |
| 3. | Osallisuuden edistäminen                       | Koko kaupunkitasoisella laaja-alaisella yhteistyöllä erilaisten sidosryhmien kanssa kuntalaistilaisuuksien järjestäminen                                                                                                                                 | Järjestetyt tilaisuudet         | Kuntalaistilaisuuksia on järjestetty liittyen ajankohtaisiin teemoihin, kuten pumppuvoimalaitosten suunnittelu. Osallisuutta vahvistettu mm. world cafe tilaisuuksin                               |

## 5. Vuoden 2025 tuottavuustoimenpiteet ja -hankkeet

|    | Tuottavuustoimenpide/Hanke                                         | Tulokset                                                                                           | Mittarit/Arviointi                  | TP 2025                                                                                                                                        |
|----|--------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Digitiekartan toimenpiteiden toteuttaminen                         | Digitalisaation edistämisen toimenpiteet etenevät digitiekartan toteuttamissuunnitelman mukaisesti | Toimenpidesuunnitelman toteutuminen | Digitiekartan toimenpiteiden toteuttaminen etenee suunnitelman mukaisesti. Toteutettu 13 / 54 eli 24 % toimenpiteistä                          |
| 2. | Seudullisen ja alueellisen yhteistyön kehittäminen ja syventäminen | Toimivat yhteistyörakenteet ja käytänteet. Kaupunki aktiivisena yhteistyön rakentajana.            | Yhteistyön toimivuus.               | Yhteistyö toimii Itä-Lapin kuntayhtymän ja muiden yhteistyörakenteiden kautta mm. elinkeno- ja sivistystiimit sekä rakennusvalvonnan yhteistyö |

## 6. Talouden tunnusluvut

|                     | TP 2023           | MTA 2024          | TP 2024           | TA 2025           | TP 2025           |
|---------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Toimintamenot       | -6 134 089        | -6 649 150        | -6 306 094        | -6 837 670        | -6 529 791        |
| Toimintatulot       | 1 499 108         | 1 204 150         | 1 607 543         | 1 297 670         | 1 721 313         |
| <b>Toimintakate</b> | <b>-4 634 981</b> | <b>-5 445 000</b> | <b>-4 698 551</b> | <b>-5 540 000</b> | <b>-4 808 479</b> |



## 7. Toiminnan tunnusluvut

|                              | TP 2023    | TA 2024    | TP 2024    | TA 2025    | TP 2025    |
|------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Vakin.virat ja toimet 31.12. | 19         | 22         | 19         | 20         | 22         |
| Henkilöstömenot €            | -2 044 414 | -2 186 160 | -2 196 937 | -2 281 640 | -1 974 939 |
| Muutos %                     | -20,0      | 7,6        | 7,4        | 4,4        | -10,1      |
| Palvelujen ostot €           | -2 925 532 | -3 155 580 | -3 070 945 | -3 404 520 | -3 443 502 |
| Muutos %                     | -19,4      | 8,6        | 5,0        | 7,9        | 12,1       |
| Toimintakate €/asukas        | -659       | -774       | -676       | -800       | -696       |

TA 2025 vrt. TA 2024 lukuihin ja TP 2025 vrt. TP 2024 lukuihin.

## 8. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta

|    | Tehtävä/Tavoite                              | Toimenpide                                                                                   | Mittarit/Arviointi              | TP 2025                                                                                 |
|----|----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Riskienhallinnan systemaattinen kehittäminen | Vahvistetaan koko organisaation riskienarvioinnin ymmärrystä ja riskienhallinnan käytänteitä | Riskienarviointityökalun käyttö | Ei ole vielä toteutunut, esihenkilöiden koulutukset työkalun käyttöön alkuvuodesta 2025 |
| 2. | Laadukas päätösten valmistelu                | Otetaan käyttöön päätösten ennakkovaikutusten arvioinnin toimintaohje                        | Toimintaohje laadittu           | Toimintaohje hyväksytty kaupunginhallituksessa 17.3.2025                                |

## 9. Henkilöstötavoitteet, -suunnitelma ja resurssien käyttö

|    | Henkilöstötavoite                        | Toimenpide                                                           | Mittarit/Arviointi                                                                 | TP 2025                                                                                                                                                                            |
|----|------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Osaamisen kehittäminen/Osaava henkilöstö | Eduhouse-koulutusympäristön aktiivinen käyttö                        | Suoritetut koulutukset                                                             | Vuonna 2025 kursseja eri aihealueilta katseltiin yhteensä 128 t 50 min                                                                                                             |
| 2. | Työhyvinvoinnin edistäminen              | Esihenkilökoulutuksen kautta työyhteisöjen toimivuuteen panostaminen | Toteutuneet koulutukset                                                            | Ei ole tehty koontia suoritetuista koulutuksista. Järjestettiin mm. kaupungin omia esihenkilötilaisuuksia ja mm. työterveyshuollon kanssa toimialakohtaisia työyhteisötilaisuuksia |
|    |                                          | Työhyvinvointikyselyn toteuttaminen                                  | Työhyvinvointikyselyn kokonaistuloksen parantuminen edelliseen vuoteen verrattuna. | Työhyvinvointikyselyyn vastasi 35,6 % henkilöstöstä. 83,0 % suosittelee kaupunkia työnantajanaan ja ed. kyselyssä 73,4 %.                                                          |