

## Varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvitys

SL 19.5.2026 § 60  
182/00.01.01.00/2026

Sivistyslautakunta päätti kokouksessaan 27.1.2026 (§ 6) varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvityksen toteuttamisesta kevään 2026 aikana. Liitteenä (liitteet 1-3) on valmis palveluverkkoselvitys.

Kemijärven kaupungin hallintosäännön 23 § mukaan lautakunta johtaa ja kehittää alaistaan toimialaa ja vastaa palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä. Lautakunta päättää tehtäväalueen palveluverkosta ja siihen tehtävistä muutoksista kaupunginvaltuuston ja hallituksen hyväksymien periaatteiden mukaisesti.

Kemijärven kaupungin varhaiskasvatuspalveluihin sisältyy varhaiskasvatus ja esiopetus. Kunnallista varhaiskasvatusta järjestetään Jyväskylänpuiston ja Särkelän päiväkodeissa. Lisäksi varhaiskasvatusta järjestetään palvelusetelillä Pilke-päiväkoti Lounatuulella sekä ostopalveluna Pelkosenniemen kunnan kahdessa päiväkodissa. Esiopetusta järjestetään Jyväskylänpuiston ja Särkelän päiväkodeissa. Jyväskylänpuiston päiväkodissa on kahdeksan lapsiryhmää, joista yksi ryhmä on vuorohoitoryhmä. Päiväkodissa on noin 120 lasta. Särkelän päiväkotia on kolmen lapsiryhmän päiväkotia, jossa on noin 42 lasta. Pilke päiväkotia Lounatuuli on kaksiryhmäinen päiväkotia, jossa on noin 30 lasta. Pelkosenniemen päiväkodeissa (kirkonkylä ja Pyhätunturi) on tällä hetkellä yhdeksän kemijärveläistä lasta.

Kuluneiden vuosien aikana varhaiskasvatuspalveluissa on tehty useita sopeuttamistoimia lasten määrän vähetessä. Viimeaikaisia sopeutustoimia ovat mm. seuraavat: Särkelän päiväkotia on muutettu neliryhmäisestä päiväkodista kolmen ryhmän päiväkodiksi 1.8.2025 alkaen ja Pilke päiväkotia Lounatuuli on muutettu kolmiryhmäisestä päiväkodista kaksiryhmäiseksi 1.8.2025 alkaen. Jyväskylänpuiston päiväkodissa on toiminut useamman vuoden ajan kaksi vuorohoidon lapsiryhmää. Vuorohoitoa tarvitsevien lasten lukumäärä on oleellisesti vähentynyt. Tämän vuoksi toinen vuorohoidon lapsiryhmä on muutettu kevättalvella 2025 ns. päiväryhmäksi. Lasten määrän vähetessä jo toteutetut sopeuttamistoimet eivät ole riittäviä, jotta varhaiskasvatus ja esiopetus voidaan toteuttaa tarkoituksenmukaisesti ja kustannustehokkaasti. Edellä esitetyn valossa on todettu tarpeelliseksi selvittää palveluverkkoselvityksellä erilaisia vaihtoehtoja varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen järjestämiseksi tulevaisuudessa.

Palveluverkkoselvitys toteutettiin ns. omana työnä siten, että Marja-Leena Karjalainen toimi osa-aikaisessa suunnittelijan tehtävässä 1.1.–31.3. valmistellen selvitystä. 1.4. alkaen Karjalainen on viimeistellyt selvityksen vs. varhaiskasvatuspäällikön tehtävän ohessa. Palveluverkkoselvitykselle perustettiin lautakunnan päätöksen mukaisesti ohjausryhmä, johon määrättiin päiväkotien johtajat sekä apulaisjohtaja, varhaiskasvatuspäällikkö, henkilöstön edustaja, talous- ja kehittämisjohtaja sekä sivistyslautakunnan puheenjohtajisto. Ohjausryhmä on kokoontunut 5.2., 10.3., 8.4., 24.4. ja 4.5.2026.

Palveluverkkoselvityksen eri vaiheissa sidosryhmät on otettu kiinteästi mukaan selvityksen valmisteluun ja tiedottaminen on pyritty toteuttamaan aktiivisesti henkilöstön, Pilke-päiväkodin sekä luottamushenkilöiden suuntaan. Henkilöstön kanssa palveluverkkoselvitystä on käsitelty henkilöstöinfoissa 14.1. Särkelän päiväkodissa ja 15.1. Jyväskylänpuiston

päiväkodissa. Lisäksi päiväkotien yhteinen henkilöstöinfo järjestettiin 25.4. Henkilöstö on myös osallistunut palveluverkkosuunnitelmaan liittyvään kyselyyn, jossa he ovat päässeet kertomaan omia ajatuksiaan varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen palveluverkosta. Henkilöstön edustaja on kuulunut varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvityksen ohjausryhmään. Kemijärven kaupungin yhteistoimintaelin Kehysryhmä on käsitellyt varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvitystä 24.3. ja 8.5. Pilke-päiväkotien henkilöstölle on järjestetty oma infotilaisuus 15.1. ja lisäksi heillä on ollut mahdollisuus osallistua päiväkotien yhteiseen henkilöstötilaisuuteen. Pilke-päiväkotien johdolle on selostettu selvitystyön etenemisestä 17.3. ja 5.5. Kaupunginvaltuustolle on järjestetty iltakoulu aiheesta 21.4. ja sivistyslautakunnan iltakoulu on järjestetty 28.4. Perheille on järjestetty infotilaisuus palveluverkkoselvityksestä 7.4.2026.

Henkilöstöä on osallistettu palveluverkkoselvitykseen koko prosessin ajan. Asiaa on käsitelty yhteistoiminnan periaatteiden ja hengen mukaisesti. Palveluverkkoselvitysprosessia on käyty läpi Kehysryhmässä 24.3. ja 8.5.2026 ja avoimia kysymyksiä ei näiden käsittelyiden jälkeen ole jäänyt työnantajan selvitettäväksi. Palveluverkkoselvityksen aikana on selvinnyt, että nyt tehtävät ratkaisut eivät vaikuta vakinaisen henkilöstöresurssin vähenemiseen. Mikäli vuoden 2027 tai tulevien vuosien talousarvioehdotuksessa edellytetään yhteistoimintalain 4 §:n 2 mom. mukaisia *sellaisia toimenpiteitä, joiden toteuttaminen todennäköisesti aiheuttaisi useita irtisanomisia, osa-aikaistamisia, lomautuksia taikka merkittäviä heikennyksiä palvelussuhteiden ehdoissa, toimenpiteitä on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä ennen kuin kunnanhallitus tai aluehallitus tekee kunnan- tai aluevaltuustolle lopullisen talousarvioehdotuksen*, on palveluverkkoselvitykseen liittyvät henkilöstövaikutukset käsiteltävä yhteistoimintalain 5 §:n mukaisesti yhteistoimintamenettelyssä.

Palveluverkkoselvitys sisältää nykyisen palveluverkon kattavan esittelyn sekä tilastotietoa lasten määrän kehityksestä Kemijärvellä. Se sisältää yhteenvedon lasten, huoltajien sekä henkilöstön kyselyistä. Lisäksi selvitys sisältää lapsivaikutusten arvioinnin sekä ennakkovaikutusten arvioinnin vaihtoehtoisista palveluverkkomalleista, jotka palveluverkkoselvitykselle asetettu ohjausryhmä laati selvitettäväksi. Vaihtoehdot tulevaisuuden palveluverkkomalleiksi ovat seuraavat:

1. Nykytila. Palvelurakenteeseen sisältyvät Jyväskylänpuiston ja Särkelän päiväkodit sekä Pilke Lounatuuli.
2. Kaksi kunnallista päiväkotia, palvelusetelisopimus irtisanotaan.
  - a) Särkelän päiväkotia jatkaa nykyisissä tiloissa
  - b) Särkelän päiväkotia jatkaa Pilke päiväkotia Lounatuulen tiloissa.
3. Kaksi päiväkotia, Jyväskylänpuiston päiväkotia ja Pilke päiväkotia Lounatuuli. Särkelän päiväkodin toiminta loppuu.
4. Kaksi kunnallista päiväkotia, joista Särkelän päiväkotia toimii Jyväskylänpuiston päiväkodin alaisuudessa.
5. Rakennetaan uusi päiväkotia Särkikankaalle.

Palveluverkkoselvityksen ohjausryhmän yksimielinen näkemys tulevaisuuden palveluverkoksi on 2 b, jossa palveluverkko koostuisi kahdesta kunnallisesta päiväkodista ja siten palvelusetelisopimus irtisanotaan. Lisäksi ohjausryhmän kanta on, että kaupunki neuvottelee Lounatuulen tilojen vuokraamisesta ja valmistelee Särkelän päiväkodin muuton kyseisiin tiloihin. Tämän vaihtoehto tuo selkeyttä ja varmuutta lasten varhaiskasvatuspaikkojen sijoitteluun. Se lisää yhdenvertaisuutta varhaiskasvatuksessa niin toiminnan, oppimisen tuen kuin tilojenkin osalta.

Lisäksi ratkaisu helpottaa kaupungin investointipainetta Heikinkadun päiväkotikiinteistöä ja sen piha-aluetta kohtaan. Ratkaisu tuo kaupungille säästöjä vuokra- ja palveluiden ostokuluissa. Lisäksi vaihtoehto 2 b mahdollistaa Heikinkadun kiinteistön sataprosenttisen käytön, myymisen ja sitä myötä kehittämisen esimerkiksi matkailutoimintaa varten. Ohjausryhmän näkemys on, että muutokset tulee toteuttaa 1.1.2027 alkaen.

Valmistelija Sivistysjohtaja Tervonen Ilpo, 040 624 5300  
Vs. varhaiskasvatuspäällikkö Karjalainen Marja-Leena, 040 861 6486

Esittelijä Sivistysjohtaja Tervonen Ilpo Kemijärvi

### **Päätösehdotus**

Sivistyslautakunta päättää varhaiskasvatuksen palveluverkoksi vaihtoehdon 2 b, eli palveluverkko sisältää kaksi kunnallista päiväkotia ja palvelusetelisopimus irtisanotaan. Särkelän päiväkotia jatkaa Lounatuulen tiloissa. Sivistyslautakunta tekee erillisen päätöksen palvelusetelin irtisanomisesta ja mahdollisesta Lounatuulen tilan vuokrauksesta.

### **Päätös**

Paula Alatalo esitti, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun.

Koska oli tehty esitys asian palauttamisesta uudelleen valmisteluun rajasi puheenjohtaja puheenvuorot koskemaan asian käsittelyn jatkamista tai asian palauttamista uudelleen valmisteluun. Asian käsittelyn jatkamisen kannalla olivat Tuula Helisten, Jani Tikkanen ja Benny Laine. Sanna Malmivaara kannatti Paula Alatalon esitystä. Käydyn keskustelun jälkeen puheenjohtaja teki seuraavan äänestysmenettelyesityksen. Ne, jotka ovat asian käsittelyn jatkamisen kannalla vastaavat JAA kädennostolla ja ne, jotka ovat asian palauttamisen valmisteluun kannalla, vastaavat EI kädennostolla.

JAA-äännet: Jani Tikkanen, Benny Laine, Tuula Helisten, Timo Alaräisänen

EI-äännet: Miia Lappalainen, Sanna Malmivaara, Paula Alatalo

Lautakunta päätti jatkaa asian asiallista käsittelyä.

Paula Alatalo esitti, että lautakunta päättää varhaiskasvatuksen palveluverkosta vasta sen jälkeen, kun yhteistoimintalain mukainen neuvotteluelvoite on täytetty. Esitys kannattamattomana raukesi.

Sivistyslautakunta päätti hyväksyä varhaiskasvatuksen palveluverkoksi vaihtoehdon 2 b, eli palveluverkko sisältää kaksi kunnallista päiväkotia ja palvelusetelisopimus irtisanotaan. Särkelän päiväkotia jatkaa Lounatuulen tiloissa.

Sivistyslautakunta päätti tehdä erillisen päätöksen palvelusetelin irtisanomisesta ja mahdollisesta Lounatuulen tilan vuokrauksesta.

Paula Alatalo jätti päätökseen eriävän mielipiteen.