

Vastaanottaja
Kemijärven kaupunginhallitus
Muutoksenhaunainen päätös
Kemijärven kaupunginvaltuusto, 17.2.2026, § 22

Lausunto Heikki Nivalan esteellisyydestä

Valituksessa on esitetty, että kaupunginhallituksen puheenjohtaja Heikki Nivala olisi ollut esteellinen osallistumaan Kemijärven Kehitys Oy:tä koskevaan päätöksentekoon kaupunginvaltuustossa. Esteellisyyttä on perusteltu erityisesti Nivalan kytköksillä Boreal Bioref Oy:hyn sekä tähän yhtiöön liittyvillä taloudellisilla järjestelyillä. Asiassa on arvioitava esteellisyyttä koskevien säännösten soveltumista erityisesti kaupunginvaltuuston päätöksentekoon.

Sovellettava oikeudellinen kehys

Esteellisyydestä säädetään kuntalain (410/2015) 97 §:ssä sekä hallintolain (434/2003) 27–30 §:ssä. Kuntalain 97 §:n mukaan valtuutettu on esteellinen käsittelemään asiaa, joka koskee henkilökohtaisesti häntä tai hänen Hallintolain 28 §:ssä tarkoitettua läheistään.

Oikeuskäytännössä on vakiintuneesti katsottu, että valtuuston esteellisyyssäännökset ovat suppeammat kuin muiden toimielinten. Valtuutetun esteellisyys edellyttää lähtökohtaisesti konkreettista ja välitöntä henkilökohtaista etua tai haittaa, joka poikkeaa yleisestä edusta tai laajempaa joukkoa koskevasta vaikutuksesta.

Pelkkä yleinen sidonnaisuus, aikaisempi toiminta yhtiössä tai välillinen intressi ei riitä esteellisyyden syntymiseen valtuustossa.

Nivalan aseman arviointi valtuustossa

Valituksessa esitettyjen seikkojen mukaan Nivalalla on ollut kytkentä Boreal Bioref Oy:hyn sekä asema tämän yhtiön konkurssipesän velkojana. Lisäksi on viitattu siihen, että Kemijärven Kehitys Oy:n varallisuuteen kuuluu kyseiseen kokonaisuuteen liittyvä vaihtovelkakirja, jotka ovat kaupungin päätösten mukaan siirretty Kemijärven Biojalostamo Oy:n vaihtovelkakirjaksi.

Näitä seikkoja arvioitaessa keskeistä on, syntyykö Nivalalle valtuuston tekemästä osakkeiden arvonmuutospäätöksestä:

- välitön taloudellinen hyöty tai vahinko, tai
- muu henkilökohtainen erityinen etu, joka erottaa hänet muista valtuutetuista.

Pelkästään se, että:

- Nivala on aiemmin toiminut yhtiössä tai siihen liittyvässä yhtiössä,
- hänellä on ollut liiketoiminnallisia yhteyksiä, tai
- hän on konkurssipesän velkoja,

ei vielä osoita sellaista välitöntä ja yksilöityä etua, joka kohdistuisi nimenomaan valtuuston päättämään osakkeiden arvon alaskirjaukseen.

Valtuuston päätös koskee kaupungin taseessa olevan omistuksen arvostamista. Tällainen päätös on luonteeltaan yleinen ja kollektiivinen omistajaohjaukseen liittyvä ratkaisu, jonka vaikutukset kohdistuvat ensisijaisesti kuntaan omistajana, ei yksittäisiin valtuutettuihin henkilökohtaisesti.

Yhteisöjäävin ja intressijäävin arviointi

Hallintolain 28 §:ssä tarkoitettu yhteisöjäävi tai intressijäävi voi tulla sovellettavaksi, mikäli päätöksellä on erityinen vaikutus henkilön edustamaan yhteisöön tai hänen omaan taloudelliseen asemaansa.

Tässä tapauksessa valituksessa ei ole yksilöity:

- miten osakkeiden arvon alaskirjaus konkreettisesti vaikuttaisi Boreal Bioref Oy:n konkurssipesän varojen jakoon,
- tai miten se vaikuttaisi Nivalan asemaan velkojana välittömästi ja olennaisesti.

Ilman tällaista konkreettista ja todennettavaa vaikutusyhteyttä esteellisyyttä ei voida perustaa pelkästään oletukseen mahdollisista välillisistä tai epäsuorista intresseistä.

Johtopäätös valtuuston osalta


Edellä esitetyn perusteella voidaan todeta, että valtuuston päätöksenteossa esteellisyyden kynnyks on korkea, ja se edellyttää selkeää henkilökohtaista etua tai haittaa.

Valituksessa esitetyt seikat viittaavat mahdollisiin sidonnaisuuksiin ja aiempiin tapahtumakulkuihin, mutta niiden perusteella ei ole osoitettu, että Heikki Nivalalle olisi syntynyt:

- välitön, henkilökohtainen ja muista valtuutetuista poikkeava etu tai haitta juuri kaupunginvaltuuston 17.2.2026 § 22 tekemästä päätöksestä.

Näin ollen ei ole esitetty perusteita sille, että allekirjoittanut olisi ollut esteellinen osallistumaan asian käsittelyyn ja päätöksentekoon kaupunginvaltuustossa.

Kemijärvellä 16.4.2026



Heikki Nivala
kaupunginvaltuuston jäsen
Kemijärvi