

Kemijärven kaupungin tilinpäätös 2025 ja toimintakertomus

KV 26.5.2026
56/02.06.01.03/2026

Liitteenä 1 Kemijärven kaupungin tilinpäätös 2025. Tilinpäätöskirjaan on korjattu konsernilaskelmien osalta Redun tilinpäätöslukuja, joilla on vaikutusta konsernilainojen määrään. Konsernilainat on korjattu alla olevaan esittelykohtaan.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päätti:

1. esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy toimintakertomuksessa esitetyn tilikauden tuloksen käsittelyn,
2. allekirjoittaa vuoden 2025 tilinpäätöksen ja jättää sen tilintarkastajan tarkastettavaksi,
3. saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen valtuuston käsiteltäväksi toukokuun kokoukseen ja
4. oikeuttaa talouspalvelujen vielä allekirjoituksen jälkeen tekemään teknisluonteisia ja muita pieniä korjauksia ja täydennyksiä tilinpäätöksen valtuustolle menevään asiakirjaan, kun sellaiseen todetaan tarvetta kaupungin kirjanpidon tai tilintarkastajan toimesta.

Päätös

KH 30.03.2026 § 103

Kuntalain (410/2015) 113 §:n mukaan kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi sekä tilintarkastuksen jälkeen saatettava se valtuuston käsiteltäväksi kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätökseen kuuluvat tuloslaskelma, tase, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumavertailu ja toimintakertomus.

Tilinpäätöksen allekirjoittavat kaupunginhallituksen jäsenet ja kaupunginjohtaja.

Kuntalain 115 §:n mukaan toimintakertomuksessa esitetään selvitys valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa. Toimintakertomuksessa on annettava tietoja sellaisista kunnan ja kuntakonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseessa, tuloslaskelmassa tai rahoituslaskelmassa.

Kaupunginhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä. Tilikauden tuloksella tarkoitetaan tuloslaskelman osoittamaa tulosta ennen varausten ja mahdollisten rahastosiirtojen tekemistä. Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on tehtävä selkoa talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman ja toimenpideohjelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi.

TILINPÄÄTÖS JA TOIMINTAKERTOMUS 2025

Kaupungin vuoden 2025 toimintakertomus ja tilinpäätös sisältää eriytettynä Kemijärven Tilapalvelut liikelaitoksen toimintakertomuksen ja tilinpäätöksen sekä konsernitilinpäätöksen ja -toimintakertomuksen.

Yhteenveto koko kaupungin (sisältäen liikelaitoksen) vuoden 2025 käyttötalousmenoista verrattuna vuoden 2025 muutettuun talousarvioon (käyttötalouden toimintatuotot, -menot ja netto)

	Tilinpäätös	Talousarvio	Toteutuma	Käyttö-	Alitus +/- Ylitys -
TOIMIALA	TP 2024	KS2025	31.12.2025	%	€
HALLINTOPALVELUT					
MENOT	-6 306 094	-6 837 670	-6 529 792	95,5	
TULOT	1 607 543	1 297 670	1 721 313	132,6	
NETTOMENO	-4 698 551	-5 540 000	-4 808 479	86,8	731 521
TULEVAISUUSPALVELUT					
MENOT	-16 510 810	-17 630 650	-16 713 506	94,8	
TULOT	1 292 694	1 023 000	1 321 949	129,2	
NETTOMENO	-15 218 116	-16 607 650	-15 391 557	92,7	1 216 093
ELINVOIMAPALVELUT					
MENOT	-3 707 667	-5 219 740	-4 397 181	84,2	
TULOT	1 268 930	1 351 790	1 192 396	88,2	
NETTOMENO	-2 438 737	-3 867 950	-3 204 785	82,9	663 165
YMPÄRISTÖTERVEYSPALVELUT					
MENOT	-1 336 810	-1 417 140	-1 368 432	96,6	
TULOT	738 767	770 370	732 652	95,1	
NETTOMENO	-598 043	-646 770	-635 780	98,3	10 990
LIIKELAITOS					
MENOT	-7 220 218	-6 759 800	-6 735 062	99,6	
TULOT	8 382 706	7 959 800	8 078 237	101,5	
NETTOMENO	1 162 488	1 200 000	1 343 175	111,9	143 175
KOKO KAUPUNKI					
MENOT	-35 081 599	-37 865 000	-35 743 973	94,4	
TULOT	13 290 640	12 402 630	13 046 547	105,2	
NETTOMENO	-21 790 959	-25 462 370	-22 697 426	89,1	2 764 944

Verotulojen kehitys

Kaupungin vuoden 2025 verotulot olivat noin 19,2 milj. euroa.

Talousarvioon nähden verotulot toteutuivat 0,6 milj. euroa arvioitua pienempinä (2,8 %) johtuen tulovero- ja yhteisöverotilityksistä.

Valtionosuuksien kehitys

Kaupungin vuoden 2025 peruspalvelujen valtionosuudet olivat noin 6,2 milj. euroa ja opetus ja kulttuuritoimen valtionosuuslisäys oli 0,2 milj. euroa sekä verotulomenetyksen kompensatio 0,9 milj. euroa, joten kokonaisuutena valtionosuuksia saatiin 7,3 milj. euroa. Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuksien osalta tehtiin 320 600 euron suuruinen vuoden 2024 valmistavan opetuksen valtionosuuksien takaisinperintä johtuen koulun ilmoittamien tietojen virheellisyyksistä. Perintä vähensi saatuja opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuksia ja heikensi vastaavasti vuoden 2025 tulosta.

Talousarviossa arvioitiin valtionosuuksia saatavan 7,7 milj. euroa eli ero talousarvioon nähden oli 0,5 milj. euroa (6,0 %).

Rahoitustuotot ja -kulut

Itä-Lapin energian tuloutus väheni edellisvuoteen nähden 0,3 milj. eurolla (20,9 %) johtuen sähköenergian myynnin muutoksesta ja lainojen suojaus- ja korkokulujen kasvusta.

Kaupungin lainojen määrä kasvoi 28,1 milj. eurosta 29,0 milj. euroon. Korkokulut kuitenkin laskivat edellisvuoteen nähden. Korkomenot olivat 0,42 milj. euroa (edellisvuonna 0,54 milj. euroa). Rahoitustuotot ja -kulut toteutuivat muutettuun talousarvioon 1,0 milj. euroa nähden 0,4 milj. euroa suurempina ollen 1,4 milj. euroa (edellisvuonna toteutuma 1,6 milj. euroa).

Vuosikate ja tulos

Vuosikate oli 5 081 012 euroa. Vuosikate toteutui talousarviossa arvioitua

paremmin johtuen ennakoitua pienempinä toteutuneista käyttötalousmenoista. Vuosikate ei kata poistoja, jotka olivat -6 157 095 euroa. Poistoissa tehtiin lisäpoistona valtuuston hyväksymät alaskirjaukset sairaala Lapponian tasearvosta 2 000 000 euroa ja Kemijärven kehitys Oy:n osakkeiden arvosta 1 380 000 euroa. Vuoden 2025 tilinpäätöstulos oli -1 076 082,20 euroa. Kumulatiivinen ylijäämä on tilinpäätöksen jälkeen 16 629 470,37 euroa.

Kaupungin ja liikelaitoksen investointimenot olivat nettona -6 558 925 euroa. Käyttöomaisuuden myyntitulot olivat 53 161 euroa. Pysyvien vastaavien luovutusvoitot/-tappiot nettona olivat 43 469 euroa. Investointien rahavirta oli -6 462 295 euroa.

Kaupungin keskeiset talouden tunnusluvut v. 2019–2025

TUNNUSLUVUT	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Tulovero%	21,50	21,50	21,50	21,50	8,86	8,9	8,9
Vuosikate €/as.	288	695	1 032	1 665	1 208	797	735
Kum. yli-/alijäämä €/as.	-611	-282	336	1 503	2 321	2 547	2 407
Lainakanta €/as.	4 727	5 570	5 427	4 611	3 911	4 035	4 198
Konsemilainat €/as.	9 221	10 481	10 632	10 584	6 913	6 960	6 790
Omavaraisuusaste%	45,4	43,7	47,5	54,6	63,1	63,6	62,3
Väestö 31.12.	7 280	7 196	7 107	6 995	7 029	6 952	6 909
Työllisyysaste	69	68	69	69	68	67	66

Kaupungin ja konsernin lainamäärän kehitys

LAINAT	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Kaupungin lainat, 1 000 €	34 414	40 080	38 569	32 256	27 491	28 050	29 003
Konsemilainat, 1 000 €	67 127	75 136	75 561	74 034	48 588	48 389	46 716

Kaupungin ja konsernin keskeisimmät tilinpäätösluvut

Kaupungin tilinpäätösluvut / 1 000 €		Konsernin tilinpäätösluvut / 1000 €	
Toimintakate	-22 697	Toimintakate	-20 799
Vuosikate	5 081	Vuosikate	10 555
Tilikauden tulos	-1 076	Tilikauden tulos	814
Tilinpäätössiirot	0	Tilinpäätössiirot, verot ym	-357
Tilikauden yli-/alijäämä	-1 076	Tilikauden yli-/alijäämä	457
Kumulatiivinen yli-/alijäämä	16 629	Kumulatiivinen yli-/alijäämä	36 656
Nettoinvestoinnit	6 559	Nettoinvestoinnit	6 833

Oheisena kaupunginhallituksen jäsenille tiedoksi allekirjoittamaton tilinpäätös ajalta 1.1. - 31.12.2025 (arkistoidaan valtuuston pöytäkirjan liitteenä). Tilinpäätös julkaistaan kaupunginhallituksen pöytäkirjan allekirjoituksen jälkeen pöytäkirjan liitteenä.

Oheisena kaupunginhallituksen jäsenille tiedoksi lautakuntien ja Tilapalvelut liikelaitoksen johtokunnan päätökset alaisensa toiminnan tilinpäätösten käsittelystä sekä toimielinten toimintakertomukset vuodelta 2025.

Kaupunginhallitus esittää tilikauden alijäämän 1 076 082,20 euroa siirrettäväksi omaan pääomaan yli- ja alijäämätillille. Kumulatiivinen ylijäämä on tilinpäätöksen jälkeen yhteensä 16 629 470,37 euroa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Solatie Dina Kemijärvi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

1. esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy toimintakertomuksessa esitetyn tilikauden tuloksen käsittelyn,
2. allekirjoittaa vuoden 2025 tilinpäätöksen ja jättää sen tilintarkastajan tarkastettavaksi,
3. saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen valtuuston käsiteltäväksi toukokuun kokoukseen ja
4. oikeuttaa talouspalvelujen vielä allekirjoituksen jälkeen tekemään tekniluonteisia ja muita pieniä korjauksia ja täydennyksiä tilinpäätöksen valtuustolle menevään asiakirjaan, kun sellaiseen todetaan tarvetta kaupungin kirjanpidon tai tilintarkastajan toimesta.

Päätös

Juhana Kelloniemi esitti, että kaupunginhallitus punnitsee, ovatko 3.6.2024 § 180 kaupunginhallituksen jäsenenä toiminut Teija Kerkelä ja kokouksessa puheoikeudella läsnä ollut Riitta Savukoski asiassa esteellisiä. Lisäksi toimielimen on samassa yhteydessä punnittava liikelaitoksen puheenjohtajana kyseisen asian päätöksenteon ajankohtana liikelaitoksessa syksyllä 2024 toimineen Anita Ruokamon esteellisyyttä. Esitys kannattamattomana raukesi.

Kari-Antti Virkkula esitti, että tilinpäätös palautetaan uudelleen valmisteluun, koska ei ole esitetty perusteita, että rakennusten tasearvot olisivat kirjanpitolain luku 5 § 13 mukaisia. Juhana Kelloniemi kannatti Virkkulan esitystä. Koska oli tehty esitys asian palauttamisesta valmisteluun totesi puheenjohtaja, että puheenvuorot rajataan asian käsittelyn jatkamiseen tai asian palauttamiseen uudelleen valmisteluun. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattava asian käsittelyn jatkamista, vastaavat JAA ja ne, jotka kannattavat asian palauttamista uudelleen valmisteluun, vastaavat EI.

JAA-äännet: Nivala, Kotilaine, Ruokamo, Savukoski, Raimosvuo

EI-äännet: Virkkula, Kelloniemi

Juhana Kelloniemi esitti, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun. Perusteluna palautusesitykselle se, että kaupunginhallituksen mahdollisesti perusteetta salattu KH 3.6.2024 § 180 salainen asia (Julk § 24 kohta 20) mahdollisesti rasittaa kaupungin ja edelleen liikelaitoksen, kuten myös vuoden 2026 taloutta yhteensä n. 1,8 milj. euron verran ja samalla mahdollisesti kiellettyä valtiontukea yritykselle vuokranalennuksen tai niiden anteeksiannon muodossa. Kyse on myös yhdenvertaisuuden rikkomisesta kaupungin tiloissa olevien yritysten kohtelussa. Olen pyytänyt asiasta lisätietoa tietopyynnön/asiakirjapyyntöä muodossa 27.11.2025 ja tarkentanut tietopyyntöäni 28.11.2025. Tämän tietopyynnön olen uusinnut useita kertoja, mutta kaupunki ei ole edes vastannut minulle asiaan liittyen, vaikka aikaa on kulunut nyt yli 4 kk. Olen tuonut asian ja vahvan epäilykseni laittomasta valtiontuesta tietoon kaupunginhallitukselle, joka siis on tietoinen asiasta. Olen tuonut tietoon, että kuntaliiton mukaan kyseessä ei ole todellisuudessa salassa pidettävä asia ja kaupunki on tästä tietoinen. Kari-Antti Virkkula kannatti Kelloniemen esitystä.

Koska oli tehty esitys asian palauttamisesta valmisteluun totesi puheenjohtaja, että puheenvuorot rajataan asian käsittelyn jatkamiseen tai asian palauttamiseen uudelleen valmisteluun. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattava asian käsittelyn

jatkamista, vastaavat JAA ja ne, jotka kannattavat asian palauttamista uudelleen valmisteluun, vastaavat EI.

JAA-äännet: Nivala, Kotilaine, Ruokamo, Savukoski, Raimosvuo

EI-äännet: Virkkula, Kelloniemi

Kaupunginhallitus päätti:

1. esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy toimintakertomuksessa esitetyn tilikauden tuloksen käsittelyn,
2. allekirjoittaa vuoden 2025 tilinpäätöksen ja jättää sen tilintarkastajan tarkastettavaksi,
3. saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen valtuuston käsiteltäväksi toukokuun kokoukseen ja
4. oikeuttaa talouspalvelujen vielä allekirjoituksen jälkeen tekemään teknisluonteisia ja muita pieniä korjauksia ja täydennyksiä tilinpäätöksen valtuustolle menevään asiakirjaan, kun sellaiseen todetaan tarvetta kaupungin kirjanpidon tai tilintarkastajan toimesta.

Kelloniemi ja Virkkula jättivät päätökseen eriävän mielipiteen. Virkkulan perustelu: Jätän eriävän mielipiteen, koska ei ole esitetty perusteita, että rakennuksien tasearvot olisivat kirjanpitolain luvun 5 § 13 mukaisia.

Kaupunginhallitus piti kokoustaun klo 17.20-17.27.