KEMIJÄRVI
LAPLAND



2025

KEMIJÄRVEN KAUPUNGIN TARKASTUSLAUTAKUNTA

# ARVIOINTIKERTOMUS

18.5.2026 § 30

**1. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TERVEHDYS ..... 2**

**2. TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIOINTITEHTÄVÄN TOTEUTTAMINEN ..... 3**

2.1. Tarkastuslautakunnan vuosikello ..... 3
2.2. Tarkastuslautakunnan tehtävä ..... 3
2.3. Tarkastuslautakunnan jäsenet 2025 ..... 4

**3. TALOUDEN ANALYYSI ..... 6**

3.1. Taloudellinen kehitys ja talousarvion toteutuminen ..... 6
3.2. Tase ..... 7
3.3. Tunnusluvut ..... 8

**4. INVESTOINTIEN TOTEUTUMINEN ..... 9**

4.1. Kemijärven kaupunki ..... 9
4.2. Tilapalvelut liikelaitos ..... 10

**5. ARVIO VUODEN 2025 VALTUUSTON ASETTAMIEN TAVOITTEIDEN SAAVUTTAMISESTA ..... 11**

5.1. Strategian toteuttaminen ja strategisten tavoitteiden toteutuminen ..... 11
5.2. Kokonaistalouden arviointi ..... 11

**6. TOIMINNAN JA TALOUDEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI ..... 12**

6.1. Hallintopalvelut ..... 12
6.2. Tulevaisuuspalvelut ..... 12
6.3. Elinvoimapalvelut ..... 14
6.4. Ympäristöterveyspalvelut toimiala ..... 16
6.5. Tilapalvelut liikelaitos ..... 16

**7. TYTÄRYHTEISÖILLE ASETETTUJEN TAVOITTEIDEN ARVIOINTI ..... 17**

**8. HENKILÖSTÖASIAT ..... 22**

8.1. Henkilöstön terveysperusteiset poissaolot ..... 22

**9. ERITYISET ARVIOINTIKOHTEET ..... 24**

9.1. Kuulemiset vuonna 2025 ..... 24
9.2 Yleisiä huomioita ..... 24

**10. TARKASTUSLAUTAKUNNAN ESITYS VALTUUSTOLLE ..... 25**

10.1. Kemijärven kaupungin tilinpäätös 2025 ..... 25

**11. ALLEKIRJOITUKSET ..... 26**

# 1. Tarkastuslautakunnan tervehdys

Kemijärven kaupungin talous on 2025 käyttötalouden osalta positiivinen, mutta tulevaisuutta ennakoivien kirjausten johdosta tulos muodostui negatiiviseksi. Ylijäämä on vielä hyvällä tasolla ajatellen tulevia taloudellisesti haastavia vuosia. Talouteen vaikuttavia tekijöitä ovat mm. valtionosuuksien muutokset, verotulojen kehitys, väestön ikääntyminen sekä palvelutarpeen muutokset. Vuoden 2025 osalta alaskirjaukset heikensivät tulosta.

Kunnan velkamäärä on kuitenkin edelleen huomattava, ja talouden volyymien pienentyessä tunnusluvut ja niiden analysointi on yhä tärkeämpää. Talouden tasapainottamisohjelma on tuottanut tulosta, ja ohjelmaa tulisi jatkaa. Tämä tukee kestävää kehitystä ja elinvoimaisuutta tuleville vuosille.

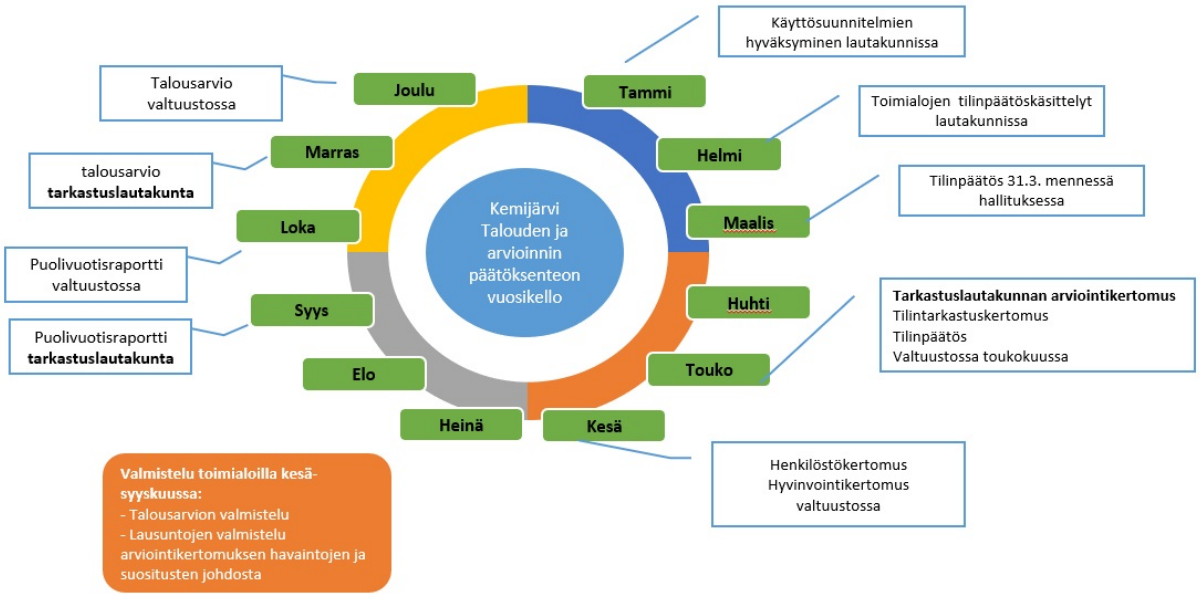
Kunnan toiminnassa isoin riski liittyy henkilöstöön. Kunnan toiminta perustuu lähes kokonaan henkilöstötyöhön, ja osassa toiminnoista on niukat henkilömitoitukset. Tämän vuoksi palveluvarmuuden ja luotettavuuden takaaminen kaikissa olosuhteissa on usein haastavaa, sillä yksittäinen henkilö saattaa osata tehdä vain tietyn asian. Henkilöstön osaamisalueita tulisi kasvattaa.

Kaupunkistrategiaan liittyvä organisaatiouudistus on valmistumassa, ja se tulee käyttöön vuoden 2026 alusta lähtien.

**Kemijärven kaupungin tarkastuslautakunta**

# 2. Tarkastuslautakunnan arviointitehtävän toteuttaminen

## 2.1. Tarkastuslautakunnan vuosikello




## 2.2. Tarkastuslautakunnan tehtävä

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on

1. valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat
2. arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla
3. arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää
4. huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta
5. valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi
6. valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

## 2.3. Tarkastuslautakunnan jäsenet 2025

Tarkastuslautakunnan jäsenet ovat tilikaudella 2025

31.5.2025 saakka

| Jäsen | Varajäsen |
|---|---|
| Antti Sirviö, pj. | Antti Kerkelä |
| Jorma Vaarala, vpj. | Auvo Kilpeläinen |
| Sirkka Pikkuvirta | Maija-Leena Vermas |
| Jani Tikkanen | Tauno Mulari |
| Jaana Wiik | Aili Kumpula |

1.6.2025 lähtien

| Jäsen | Varajäsen |
|---|---|
| Juha Pikkarainen, pj. | Jorma Tolonen |
| Risto Korkalo, vpj. | Mikko Leskelä |
| Aulikki Imporanta | Sami Ruokamo |
| Jukka-Pekka Inkinen | Auvo Kilpeläinen |
| Sirkka Toukomies | Kristiina Lautamo |

Kaupunginvaltuusto päätti täydentää tarkastuslautakunnan vaalia 1.6.2025–31.5.2029 siten, että kaupunginvaltuusto valitsi tarkastuslautakuntaan kaksi uutta jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet 1.11.2025 alkaen:

| Jäsen | Varajäsen |
|---|---|
| Raija Kostamo | Mari Tervola |
| Jaana Wiik | Kati Pelkonen |

**Toimikauden tarkastussuunnitelma ja tilikauden työohjelma sekä tarkastuslautakunnan työskentelytapa toimikautena**

Tarkastuslautakunnalla on tarkastustyön perustana koko toimikaudeksi hyväksytty arviointi-suunnitelma. Tilintarkastajan ja lautakunnan toimintasuunnitelmat ovat tukeneet toisiaan.

Kaupungin tilintarkastusyhteisönä on ollut KPMG Oy Ab. Yhtiön nimeämänä vastuullisena tilintarkastajana on toiminut JHT, KHT Heidi Hyry. Kaupunkikonsernin lakisääteiset tilintarkastuspalvelut on kilpailutettu vuosille 2023–2026.

Tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajan toimintasuunnitelmat ja niiden toteuttaminen ovat täyttäneet sekä kuntalain että kunnan hallintosäännön ja talouden hoitoa täydentävät määräykset. Tarkastuslautakunta on arvioinut, ovatko valtuuston asettamat tavoitteet toteutuneet kunnassa ja kuntakonsernissa. Tehtävän toteuttamisen yhteydessä tarkastuslautakunta on kuullut viranhaltijoita, luottamushenkilöitä ja kuntakonsernin henkilöstöä. Lisäksi tarkastuslautakunta on tutustunut toimielinten pöytäkirjoihin ja kuullut tilintarkastajaa.

Tarkastuslautakunta on kokoontunut vuoden 2025 aikana 12 kertaa.

**Vuoden 2024 arviointikertomuksen havaintojen käsittely**

Tarkastuslautakunta jätti kokouksessaan 22.9.2025 kaupunginvaltuustolle arviointikertomuksen vuodelta 2024. Tarkastuslautakunnan valmistelema arviointikertomus on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 30.9.2025. Kaupunginhallitus antoi vastineen 20.10.2025 tarkastuslautakunnalle ja tarkastuslautakunta on merkinnyt vastauksen tiedoksi.

# 3. Talouden analyysi

## 3.1. Taloudellinen kehitys ja talousarvion toteutuminen

Kunnan toiminnan tehokkuutta ja taloudellisuutta mitataan yleensä kunnan tilinpäätöksen tuloksen pohjalta.

**Kuntalain mukaan tarkastuslautakunnan on arvioitava, onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla**.

Tarkastuslautakunta lähestyy arviointia vertailemalla kaupungin taloudellista kehitystä ja talousarvion toteutumista.

| Ulkoinen tuloslaskelma (sis. liikelaitos) | 2025 | 2024 | Muutettu TA 2025 | Toteuma % |
|---|---|---|---|---|
| **Toimintatuotot** | **6 827** | **7 042** | **5 828** | 117,1 |
| Henkilöstökulut | -13 830 | -13 918 | -14 947 | 92,5 |
| Palvelujen ostot | -9 753 | -8 843 | -10 141 | 96,2 |
| Muut toimintakulut | -60 | -43 | -39 | 154,3 |
| **Toimintakulut yhteensä** | **-29 524** | **-28 833** | **-31 290** | 94,4 |
| **TOIMINTAKATE** | **-22 697** | **-21 791** | **-25 462** | 89,1 |
| Verotulot | 19 160 | 19 264 | 19 712 | 97,2 |
| Valtionosuudet | 7 255 | 6 501 | 7 716 | 94,0 |
| Rahoitustuotot ja -kulut | 1 363 | 1 568 | 995 | 137,0 |
| **VUOSIKATE** | **5 081** | **5 542** | **2 960** | 171,7 |
| Poistot ja arvonalentumiset | -6 157 | -3 998 | -6 330 | 97,3 |
| **TILIKAUDEN TULOS** | **-1 076** | **1 545** | **-3 370** | -31,9 |
| Poistoeron ja rahastojen muutokset | 0 | 40 | 0 | |
| **TILIKAUDEN YLI/ALIJÄÄMÄ** | **-1 076** | **1 545** | **-3 370** | -31,9 |

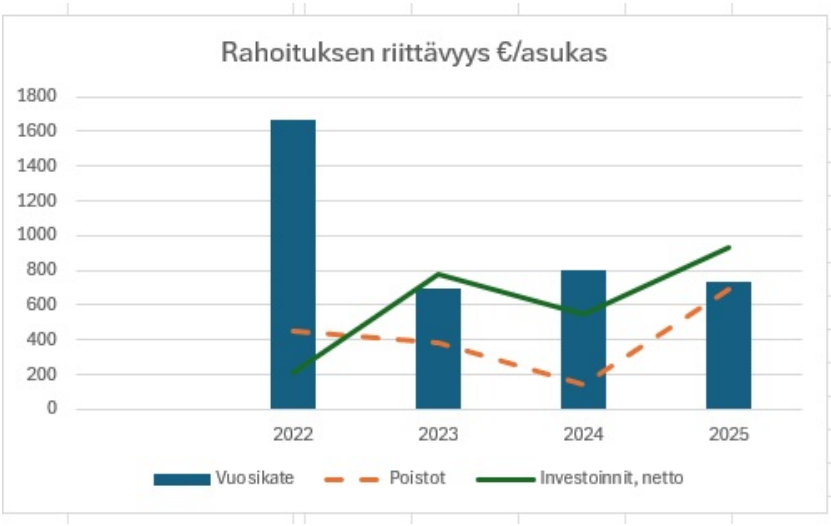
Toimintatuotot ovat ylittäneet talousarvion 999 tuhannella eurolla toteuman ollessa 117,1 %. Toimintakulut alittivat talousarvion toteuman ollessa -29,5 milj. euroa. Toimintamenot pienenivät hieman henkilöstömenoissa.

Toimintakate alitti talousarvion 2 765 tuhannella eurolla. Toimintakatteen toteuma oli 89,1 %.

Sekä verotulot että valtionosuudet alittuivat talousarvioon verrattuna. Verotulojen osalta alitusta tuli noin 0,6 milj. euroa ja valtionosuuksien osalta vajaa 0,5 milj. euroa.

Perusoletus on, että vuosikate on riittävä, jos vuosikate on vähintään käyttöomaisuuden poistojen suuruinen. Toimintavuonna 2025 vuosikate oli noin 5,1 milj. euroa (2024: 5,5 milj. euroa). Vuosikate ylittää suunnitelman mukaiset poistot eli se on riittävällä tasolla ja kattaa poistot. Poistot ja arvonalentumiset sisälsivät poikkeuksellisia eriä noin 3 milj. euroa kiinteistöjen ja muun omaisuuden arvonalentumiskirjausten vuoksi.

Kumulatiivinen ylijäämä on tilinpäätöksen jälkeen 16,6 milj. euroa.




**Rahoituksen riittävyys €/asukas 2022–2025**

| Vuosi | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|---|---|---|---|---|
| **Vuosikate** | 1665 | 695 | 797 | 735 |
| **Poistot** | 451 | 382 | 139 | 691 |
| **Investoinnit, netto** | 209 | 775 | 542 | 935 |

Rahoituksen riittävyys vuonna 2025 per asukas on ollut kohtuullisella tasolla, koska vuosikate on kattanut poistot. Kaupungin toteuttamien investointien määrä oli 6,7 milj. euroa, mikä on kunnan kokoon ja rahoitusvolyymiin nähden kohtuullisen suuri. Investoinnit sisältävät kaksi valtuuston päättämää tytäryhtiöille annettua SVOP-sijoitusta.

## 3.2. Tase

Kaupunki ja liikelaitos

| Ulkoinen tase (t€) | 2025 | 2024 |
|---|---|---|
| **VASTAAVAA** | **88 685** | **88 674** |
| **Pysyvät vastaavat** | **77 369** | **80 532** |
| Aineelliset ja aineettomat hyödykkeet | 45 670 | 47 524 |
| Sijoitukset | 31 684 | 32 993 |
| **Toimeksiantojen varat** | 15 | 15 |
| **Vaihtuvat vastaavat** | **11 315** | **8 141** |
| Vaihto-omaisuus | 58 | 56 |
| Lainasaamiset | 516 | 416 |
| Muut lyhyt- ja pitkäaikaiset saamiset | 2 132 | 2 307 |
| Rahoitusarvopaperit | 28 | 28 |
| Rahat ja pankkisaamiset | 8 581 | 5 334 |
| **VASTATTAVAA** | **88 685** | **88 674** |
| Oma pääoma | **55 218** | **56 294** |
| Toimeksiantojen pääomat | **195** | **164** |
| Vieras pääoma | **33 272** | **32 215** |
| Rahoituslaitoslainat (pitkäaikainen) | 21 650 | 23 003 |
| Muu lyhyt- ja pitkäaikainen vieras pääoma | 11 622 | 9 211 |

Kaupungin tase oli samalla tasolla kuin edellisvuonna. Taseen vieras pääoma nousi noin 1 milj. eurolla edellisvuodesta.

Tilinpäätöksessä kaupungin oma pääoma on 55,2 milj. euroa (56,3 milj. euroa). Taseella ei ole kertynyttä alijäämää. Tilikauden alijäämä -1,1 milj. euroa heikentää omaa pääomaa. Lainakanta kasvoi 0,9 milj. euroa edellisvuodesta. Lainamäärä oli vuoden lopussa 29,0 milj. euroa (TP 2023: 28,1 milj. euroa). Lainoista maksettava korkotaso laski edellisvuoden tasosta. Lainojen korkomenot laskivat noin 118 300 eurolla edellisen vuoden tasosta.

## 3.3. Tunnusluvut

| Kemijärven kaupunki | 2025 | 2024 |
|---|---|---|
| **Tulorahoitus** | | |
| Toimintatuotot / -kulut | 23,1 % | 24,4 % |
| Vuosikate % poistoista | 82,5 % | 138,7 % |
| Vuosikate / asukas | 735 € | 797 € |
| **Rahoitus** | | |
| Investointien tulorahoitus | 77,5 % | 147,1 % |
| Lainanhoitokate | 1,0 | 1,5 |
| **Tase** | | |
| Omavaraisuusaste | 62,3 % | 63,6 % |
| Suhteellinen velkaantuneisuus | 99,8 % | 97,8 % |
| Kertynyt yli-/alijäämä / asukas | 2 407 € | 2 547 € |
| Lainat / asukas | 4 198 € | 4 035 € |

Omavaraisuus heikkeni 62,3 %:iin (ed. vuonna 63,6 %). Suhteellinen velkaantuneisuus nousi 99,8 %:iin (ed. vuonna 97,8 %). Kassan riittävyys oli 2025 vuonna 77 päivää (ed. vuonna 50 pv), mikä on korkeampi kuin kunnissa keskimäärin. Tilikausi on alijäämäinen, mutta kaupungin kumulatiivinen ylijäämä säilyi vahvana, noin 16,6 milj. eurossa.

Kaupungin lainanhoitokate on edelleen heikentynyt vuodesta 2024. Lainanhoitokate oli 1,0 (ed. vuonna 1,5). Lainanhoitokyky on hyvä, kun sen arvo on yli 2,0. Konsernin lainakanta on edelleen korkea ollen 6 790 euroa/asukas.

Havainnot

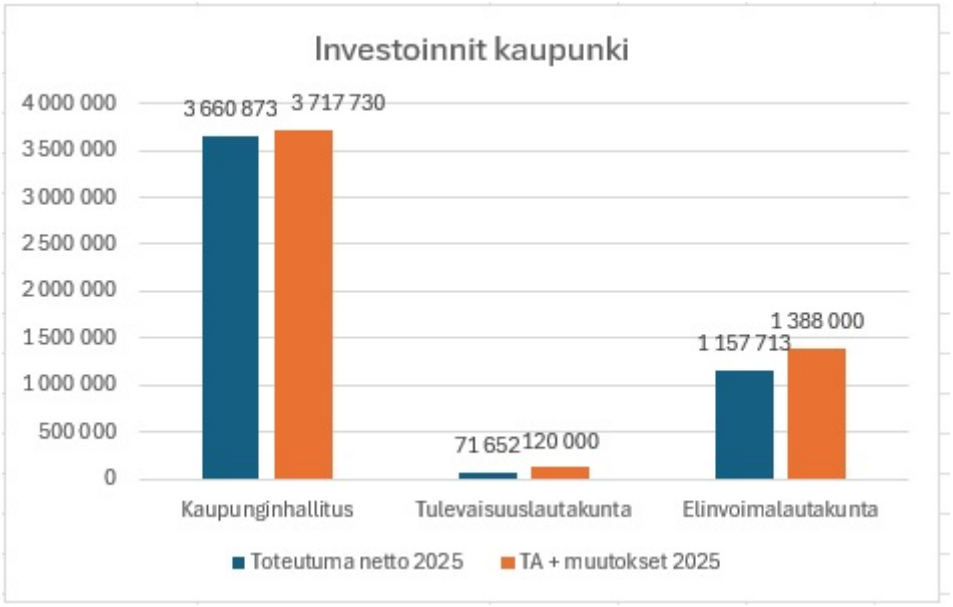
Tilinpäätös 2025 osoittaa, että aikaisempina vuosina ja tilinpäätösvuotena tehdyt toimenpiteet talouden tasapainottamiseksi ovat onnistuneet. Kaupungin taseessa olleet alijäämät on saatu kokonaisuudessaan katettua jo vuonna 2021 ja omaa pääomaa vahvistettua ylijäämäisillä tilinpäätöstuloksilla vuosina 2022–2024. Kumulatiivinen ylijäämä on mahdollistanut tilikaudella 2025 tehdyt alaskirjaukset.

Suositukset

Kaupungin taloustilanne on heikentynyt omavaraisuuden osalta. Tarkkaa taloudenpitoa tulee edelleen jatkaa huomioiden kuitenkin toimintojen ja palveluiden kehittäminen.

# 4. Investointien toteutuminen

## 4.1. Kemijärven kaupunki




Kaupungin toteuttamien investointien määrä oli noin 6,5 milj. euroa, mikä on kunnan kokoon ja rahoitusvolyymiin nähden kohtuullisen suuri. Investoinnit sisältävät kaksi valtuuston päättämää tytäryhtiöille annettua SVOP-sijoitusta. Ilman näitä sijoituksia investointien nettomäärä olisi ollut 3,4 milj. euroa. Investoinneissa painottuivat erityisesti liikenneväylien, ulkoilu- ja virkistysalueiden sekä matkailua tukevien kohteiden kehittäminen Suomun alueella ja kaupungin keskustassa. Kaupungin omistamien kiinteistöjen osalta käynnistyivät korjaustyöt, mm. musiikkiopiston ulkoseinien korjaus.

Havainnot

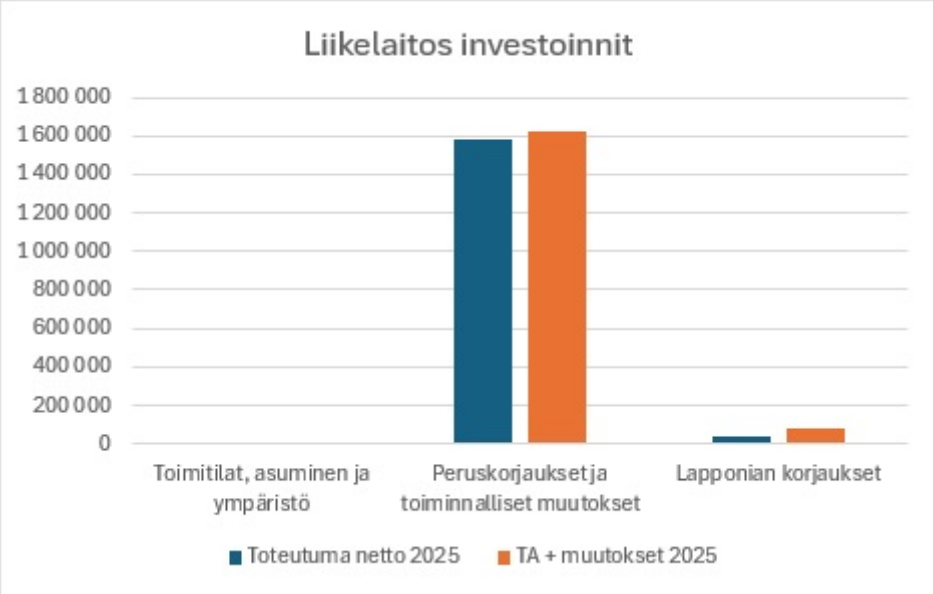
Kemijärven kaupungilla on useita kiinteistöjä vajaakäytöllä tai kokonaan tyhjillään. Kun mietitään kaupungin erilaisia rakennusinvestointeja tai rakennusten peruskorjauksia, täytyy olemassa olevan rakennuskannan käyttömahdollisuudet miettiä tarkasti. Voisiko käyttötarkoituksen muutos olla uudisrakentamista parempi vaihtoehto siitäkin huolimatta, että kustannukset ovat korkeammat? Syynä tähän voi olla esimerkiksi vanhan kaupunkikuvan säilyminen.

Tarkastuslautakunnan mielestä erilaisia rakennusinvestointeja tehtäessä hyvä esiselvitys ja perusteellinen ennakkosuunnittelu ovat keskeisiä asioita. Tällä työllä vältytään monilta yllätyksiltä ja säästetään selvää rahaa. Näin myös varmistetaan se, että valtuusto tietää tehdessään talousarviossa lopullista investointipäätöstä mahdollisimman tarkasti investoinnin lopulliset kustannukset.

Suositukset

Investointihankkeiden prosessikuvaukset tulisi laatia.

## 4.2. Tilapalvelut liikelaitos




Havainnot

Tilapalvelut liikelaitoksen suurimpia investointikohteita olivat musiikkiopiston ulkoseinän korjaustyöt sekä uimahallin suunnittelu ja ylläpitokorjaukset. Liikelaitoksen investoinnit ovat toteutuneet 5 % talousarviota pienempänä.

Suositus

Investointien toteuttaminen suhteessa taloudelliseen tilanteeseen ja sen seuranta on oltava suunnitelmallista ja dokumentoitua. Investointien poistoajat täytyy arvioida realistisesti, jotta alimitoitetut poistot eivät kasvata korjausvelkaa.

# 5. Arvio vuoden 2025 valtuuston asettamien tavoitteiden saavuttamisesta

## 5.1. Strategian toteuttaminen ja strategisten tavoitteiden toteutuminen

Kuntalain 37 §:n mukaan kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kuntastrategia tarkistetaan vähintään kerran valtuuston toimikaudessa.

Havainnot

Strategia vuosille 2024–2028 on valmistunut ja strategian jalkauttaminen on aloitettu. Tarkastuslautakunta haluaa kiinnittää huomiota siihen, että asetetut mittarit kuvaisivat paremmin strategian tavoitteiden toteutumista.

Suositukset

Tarkastuslautakunta haluaa kiinnittää huomiota siihen, että uusi kaupunkistrategia ei ole helposti löydettävissä kaupungin nettisivuilta muuten kuin kaupunginvaltuuston kokouspöytäkirjan liitteenä. Strategia on hyvä julkaista selkeästi, jotta se on helposti saatavilla.

## 5.2. Kokonaistalouden arviointi

Vuosikate oli positiivinen ja käyttötalous toteutui talousarviota paremmin, mutta tilikauden tulos oli alijäämäinen ja velkaantuneisuus kasvoi. Talouden tasapainottamistarve korostuu tulevina vuosina.

# 6. Toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisen arviointi

## 6.1. Hallintopalvelut

Havainnot

Toimintamenot alittivat talousarvion ja toimintatulot ylittivät talousarvion.

Hallintopalveluissa on reagoitu toimintaympäristön muutoksiin mm. valmistelemalla päätöksentekoon Kemijärven kaupungin organisaatiouudistus ja uuden organisaation mukainen hallintosääntö vuoden 2025 aikana.

Valmiussuunnitelmien ajantasaisuuden ja kriisivarautumisen riittävän tason varmistamisen osalta tavoitteet saavutettiin. Turvallisuusasiantuntija on rekrytoitu. Valmiussuunnitelman yleinen osa on hyväksytty valtuustossa ja valmiuskoulutussuunnitelma vuodesta 2026 eteenpäin on valmistelussa.

Vuoden 2025 aikana oli tarkoitus ottaa käyttöön perehdytystyökalu, mutta uuden perehdyttämissovelluksen hankinta ei toteutunut vielä.

Suositukset

Työhyvinvointia edistää hyvä johtaminen. On tärkeää, että varmistetaan henkilöstön osaaminen hyvällä ja riittävällä perehdytyksellä ja koulutuksella.

Osaamista ja tietotaitoa on jaettava esimerkiksi työnkierrolla, jolloin toiminnot eivät ole niin haavoittuvia. Osaaminen täytyy säilyttää, vaikka henkilöstö vaihtuu. Tämä edellyttää sitä, että eri tehtävien työprosessit on dokumentoitu ja niitä pidetään yllä koko ajan. Säännöllisesti toteutettavat kehityskeskustelut antavat sisällön henkilöstön kehittämiselle.

## 6.2. Tulevaisuuspalvelut

Tulevaisuuslautakunnan alainen toiminta on laajin ja kuntalaisille merkittävin palvelukokonaisuus. Siihen kuuluvat varhaiskasvatus ja esiopetus, perusopetus ja lukiokoulutus, nuorisopalvelut, kirjasto- ja kulttuuripalvelut, liikuntapalvelut sekä kansalaisopisto- ja musiikkiopistopalvelut. Kuntalaisten hyvinvointi-, terveys- ja turvallisuustyö on myös osa tulevaisuuslautakunnan alaista toimintaa.

***Hyvinvointi, terveys ja turvallisuus***

Hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistäminen on toimintaa, jolla vähennetään raskaiden korjaavien palveluiden tarvetta.

Havainnot

Hyvinvointikoordinaattorin rekrytoiminen on oleellisesti tehostanut hyvinvointityötä kaupungissa. Yhteistyö järjestöjen, Lapin hyvinvointialueen ja eri verkostojen kanssa on vahvistunut.

Tapahtumia on järjestetty eri ikä- ja väestöryhmät huomioiden.

Kemijärvellä on laadittu kuntalaisten osallisuusohjelma toteuttamalla erilaisia tapahtumia, esim. ikääntyvän väestön kansalaisraati.

On syytä kiinnittää edelleen huomiota kaatumisiin, putoamisiin ja liukastumisiin, joihin liittyviä onnettomuuksia on ollut enemmän kuin keskimäärin muissa Lapin kunnissa.

Suositukset

Hy-te-tu (hyvinvointi-terveys-turvallisuus) -toimintaan tulee panostaa pitkäkestoisesti, jolloin eri tahojen yhteistoiminnasta saadaan maksimaalinen hyöty kuntalaisten hyvinvoinnin parhaaksi. Hyvin hoidettu hy-te-tu-toiminta vaikuttaa henkilöstön hyvinvoinnin kautta myös kunnan talouteen.

Palveluliikennettä keskustan ja sivukylien välillä pitää parantaa, jotta kaikilla olisi yhdenvertaiset mahdollisuudet päästä palvelujen ja osallisuuden piiriin.

Vammaisneuvosto olisi hyvä ottaa mukaan lausuntoa varten jo suunnitteluvaiheessa rakennus- ja investointihankkeiden yhteydessä.

***Varhaiskasvatus ja koulutus***

Varhaiskasvatus- ja koulutuspalvelut ovat pääosin toteutuneet suunnitelman mukaisesti.

Havainnot/varhaiskasvatus

Varhaiskasvatuksessa vuoden 2025 painopisteenä on ollut henkilöstön ja lasten välinen vuorovaikutus sekä liikunta. Uusi toiminnanohjausjärjestelmä, Tiera Vesseli, on otettu käyttöön. Valtakunnallisen laadunhallintajärjestelmän kehittämistä ja käyttöönottoa on jatkettu. Yhteistyö kirjaston kanssa on ollut tiivistä. Henkilöstön rekrytoinnit ovat toteutuneet suunnitellusti, minkä seurauksena kelpoisen henkilöstön määrä on kasvanut.

Havainnot/koulutus

Perusopetus ja lukiokoulutus on järjestetty Hillatien koulukiinteistössä. Maahanmuuttajataustaisille oppilaille sekä lukion kansainvälisille opiskelijoille on järjestetty S2-kielen opetusta. Lukion pitkän tähtäimen kehittämissuunnitelman pääpaino on ollut yhteistyön vahvistaminen musiikkiopiston ja 2. asteen oppilaitosten kanssa sekä korkeakouluopintojen tuominen kiinteäksi osaksi Kemijärven lukiota. Oppilaiden työrauhaa ja hyvinvointia on parannettu monipuolisilla toimenpiteillä.

Suositukset

Monipuoliset, toimivat ja korkeatasoiset varhaiskasvatus- ja koulutuspalvelut lisäävät osaltaan kaupungin pito- ja vetovoimaa.

***Kulttuuri- ja vapaa-aikapalvelut***

Kulttuuri- ja vapaa-aikapalvelut tarjoavat toiminta-alueellaan laadukkaita ja monipuolisia kirjasto- ja kulttuuripalveluja, liikunta- ja nuorisopalveluja sekä musiikki- ja kansalaisopiston koulutuspalveluja.

Havainnot

Toimialan palvelut ovat vuonna 2025 toteutuneet valtaosin suunnitelman mukaisesti, toiminta on ollut monipuolista ja aktiivista. Kurssien ja tapahtumien sekä niihin osallistuneiden lukumäärä on monilta osin kasvanut edellisvuodesta.

Suositukset

Monipuoliset, helposti saavutettavat ja edulliset kulttuuri- ja vapaa-aikapalvelut vahvistavat oleellisesti kuntalaisten hyvinvointia ja elämänlaatua sekä Kemijärven imagoa vetovoimaisena kaupunkina.

## 6.3. Elinvoimapalvelut

Elinvoimapalvelujen asuminen ja ympäristö -palvelualue vastaa kaduista, alueista, maankäytöstä ja rakennusvalvonnasta. Muita palvelualueita ovat työllisyyspalvelut sekä kaupunkimarkkinointi ja hankinnat.

Elinvoimapalvelujen toimintakate on alittanut talousarvion.  Hankinnat ovat tärkeitä kuntatalouden kannalta.

***Asuminen ja ympäristö***

Havainnot

Kunnallistekniikan palvelut toteutuivat lähes suunnitelmien mukaan. Rakennusjärjestys ei valmistunut, vaikka sen valmistelu aloitettiin jo 2024. Asuminen ja ympäristö -toiminta-alueen tulot ja menot alittuivat ja talous on tasapainossa. Tämä johtunee osin siitä, että kaikkia toimia ja virkoja ei täytetty. Budjetissa on 14 tointa, ja niistä on täytetty 10.

Suositukset

Mittareita tulee kehittää. Mittarit on asetettu kohtuullisen konkreettisiksi, mutta tulokset ovat sanalliset eivätkä kuvaa mittarin toteumaa. Yksi esimerkki: **Tuottavuustoimenpide** on aktiivinen tonttimyynti, **tulokset** uudet asukkaat ja rakentajat, **mittari** on toteutuneet kaupat ja tilinpäätöksessä 2025 todetaan "tonttien myyntiä tapahtunut eri puolilla kaupunkia". Tässä kohdassa tulisi todeta, että tontteja on myyty "xx" kpl. Vastaavia mittareita on useita.

Henkilöstökyselyjen perusteella pitäisi asettaa selkeitä tavoitteita ja seurata tavoitteiden toteutumista säännöllisesti. On kirjattava, mitä tavoitellaan ja mikä on ollut tulos. Esimerkiksi Johtamiseen tyytyväisten osuus 60 % ja kyselyn perusteella tulos "xx" %. Tästä olisi hyvä lähteä seuraamaan, miten johtajuus kehittyy.

On ymmärrettävää, että organisaatiomuutokset ja henkilöstönvaihdokset näkyvät organisaation toiminnassa. Henkilöstön työhyvinvoinnista kannattaa huolehtia ja ottaa käyttöön säännölliset kehityskeskustelut.

Asiakaspalautteista voisi kerätä tietoa, onko palaute ollut negatiivista vai positiivista ja sitten näiden suunta seurantatietona. Pitää todeta, mitä palaute on ollut, jotta kehittämistoimet tunnistettaisiin.

***Työllisyyspalvelut***

Itä- ja Pohjois-Lapin työllisyysalue aloitti toimintansa 1.1.2025.

Havainnot

Työllisyyspalvelujen tavoitteet eivät ole toteutuneet. Palvelukoordinaattoria ei ole palkattu. On perustettu työllisyystyöryhmä, joka suunnittelee kaupungin työllisyysstrategian. Työ alkoi huhtikuussa 2026.

TE-palveluiden siirrossa tavoiteltiin kustannusneutraaliutta, mutta kunnan kustannukset kasvoivat voimakkaasti organisaatio- ja lainsäädäntömuutosten vuoksi. Suurin kustannus tulee pitkäaikaistyöttömistä maksettavista sakkomaksuista. Työllisyysalueen oma organisaatio on vielä kehittämisvaiheessa; toimintatavat ja yhteistyökuviot ovat kehittymässä. Työllisyysalue ei pysty toimittamaan kuntakohtaisia tilastotietoja.

Suositus

Mittarit ja tulokset ovat ristiriitaisia. Tavoitellaan työllisyys-%:n nousua ja ilmoitetaan tuloksena työttömyys-%. Mittarit kannattaa käydä kaikki läpi.

***Kaupunkimarkkinointi***

Kaupunkimarkkinointi keskittyy alueen vetovoimatekijöiden esiin nostamiseen sekä yhteistyötoiminnan kehittämiseen kaupungin henkilöstön, yritysten, työllisyysalueen eri toimijoiden ja muiden sidosryhmien edustajien kanssa.

Havainnot

Tavoitteet eivät ole toteutuneet. Kaupunkimarkkinoinnin kehittäminen päättyi helmikuussa 2025.

Suositus

Kehittämissuunnitelmista on pidettävä kiinni.

## 6.4. Ympäristöterveyspalvelut toimiala

Ympäristöterveydenhuolto vastaa terveydensuojelun, elintarvike- ja tupakkalain edellyttämistä valvonta-, neuvonta- ja tarkastustehtävistä sekä eläinlääkintähuoltolain mukaisista eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta- ja eläinlääkäripalveluista. Ympäristönsuojelun tarkoituksena on turvata viihtyisä, puhdas ja virikkeellinen ympäristö.

Havainnot

Ympäristöterveyspalvelut toimialan talousarviomäärärahojen käyttö alittui.

Valmiussuunnitelmaa ei ole päivitetty vuoden 2025 aikana. Päivitys siirrettiin vuodelle 2026. Tuotantoeläinlääkäripalvelut ovat toimineet suunnitellusti ajoittaisesta resurssipulasta huolimatta.

Suositukset

Työyhteisön jäsenten koulutuksiin ja työhyvinvointiin on hyvä edelleen panostaa.

## 6.5. Tilapalvelut liikelaitos

Kemijärven Tilapalvelut liikelaitos tuottaa tila- ja ruokapalveluita kaupungin omalle organisaatiolle. Tilapalveluita tuotetaan myös kaupungin ulkopuolisille tahoille kaupungin omistamien tilojen vuokraamisen osalta. Suurimpina ulkopuolisina asiakkaina ovat kemijärveläiset yritykset ja Lapin hyvinvointialue.

Liikelaitos toimii tilaajaorganisaation tavoin tilapalveluiden osalta. Ruokapalvelut tuotetaan omassa keskuskeittiössä ja neljässä eri jakelukeittiössä oman henkilöstön turvin. Merkittävin palvelujen tuottaja liikelaitoksen toiminnoissa on kaupungin 100 %:sesti omistama Kemijärven Roikka Oy.

Liikelaitoksen toiminta päättyy tilikauden päättyessä 31.12.2025.

# 7. Tytäryhteisöille asetettujen tavoitteiden arviointi

Konserniyhteisöjä ovat Kiinteistö Oy Kemijärven Vuokratalot, Kemijärven Roikka Oy, Kiinteistö Oy Kemijärven Töveli, Kemijärven Energia ja Vesi Oy, Koillis-Lapin Sähkö Oy, Itä-Lapin Energia Oy, Keski-Lapin Voima Oy, Elwira Oy, Kemijärven Kehitys Oy, Saura-säätiö sr, Osuuskunta Uurto sekä Kemijärven Jäähalli Oy.

Toimintavuotta 2025 leimasi toimintaympäristön jatkuva muutos ja eriytyvä kehitys konserniyhtiöiden välillä. Energiamarkkinoiden hintavaihtelut, korkotason nousun vaikutukset sekä kustannustason yleinen kasvu näkyivät yhtiöiden toiminnassa eri tavoin. Samanaikaisesti väestökehitys ja kysynnän muutokset korostuivat erityisesti kiinteistö- ja vuokraustoiminnassa.

Konsernitasolla voidaan havaita kahtiajakoa: osa yhtiöistä on onnistunut parantamaan taloudellista tulostaan ja tehostamaan toimintaansa, kun taas osalla yhtiöistä taloudellinen tilanne on heikentynyt ja vaatii edelleen merkittäviä sopeutustoimia. Erityisesti kiinteistöyhtiöiden käyttöasteeseen, korjausvelkaan ja rahoitusrakenteeseen liittyvät haasteet korostuvat.

Energiayhtiöiden osalta toimintavarmuus ja tuotantorakenteen kehittäminen ovat edelleen keskeisiä, mutta samalla investointitarpeet ja markkinariskit edellyttävät pitkäjänteistä suunnittelua. Toisaalta osa yhtiöistä on kyennyt hyödyntämään markkinatilannetta tehokkaasti.

Tilinpäätössiirtojen jälkeen konsernin tilikauden ylijäämäksi muodostui 0,5 milj. euroa. Konsernin kumulatiivinen ylijäämä taseessa on 36,7 milj. euroa.

Tarkastuslautakunnan kuulemisissa on todettu, että yhtiöiden johto on hyvin perillä johtamiensa yhtiöiden toiminnasta.

Havainnot

Konserniyhtiöiden kehitys on eriytynyt, ja erityisesti taloudellisesti haastavassa asemassa olevien yhtiöiden tilanne korostaa aktiivisen omistajaohjauksen merkitystä. Samalla useissa yhtiöissä toiminnallinen vaikuttavuus on säilynyt hyvänä taloudellisista haasteista huolimatta.

Suositukset

Konsernivalvontaa ja omistajaohjausta tulee vahvistaa erityisesti taloudellisesti heikossa asemassa olevien yhtiöiden osalta. Lisäksi tulee varmistaa, että yhtiöille asetetut tavoitteet ovat selkeitä, mitattavia ja tukevat kaupungin strategiaa muuttuvassa toimintaympäristössä. Kilpailutuksissa tulisi miettiä miten pystytään hyödyntämään mahdollisimman paljon paikallista palvelutarjontaa.

### Kemijärven Energia ja Vesi Oy

Toimintavuosi 2025 oli yhtiölle taloudellisen tilanteen paranemisen ja tuotannon kehittämisen vuosi. Liikevoitto kääntyi positiiviseksi, lainakanta pieneni ja omavaraisuusaste vahvistui.

Voimalaitoksen hyötysuhde parani selvästi yli tavoitetason, ja datakeskuksen lämmöntalteenotto kattaa jo noin viidenneksen kaukolämmön tarpeesta. Tiedolla johtamisessa on kuitenkin edelleen puutteita, sillä rullaavaa ennustemallia ja säännöllistä omistajaraportointia ei ole vielä täysimääräisesti otettu käyttöön.

Suositukset

Strategian toimeenpanoa, tiedolla johtamista ja omistajaraportointia tulee vahvistaa. Lisäksi viestintään ja sidosryhmäyhteistyöhön erityisesti paikallisten yrittäjien kanssa tulee panostaa nykyistä tavoitteellisemmin.

### Koillis-Lapin Sähkö Oy

Toimintavuosi 2025 oli yhtiölle operatiivisesti vakaa, vaikka taloudellinen tulos heikkeni edellisvuodesta. Sähkön siirron kasvu vahvisti liikevaihtoa, mutta kustannustason nousu heikensi kannattavuutta.

Toimitusvarmuusinvestoinnit toteutuivat suunnitellusti ja sähkön toimitusvarmuus säilyi hyvällä tasolla myös myrskytilanteissa. Verkkotietojärjestelmän uudistus sekä kyberturvallisuuden ja riskienhallinnan kehittäminen etenivät suunnitellusti. Yhtiön taloudellinen asema säilyi vakaana erityisesti korkean omavaraisuusasteen ansiosta, vaikka taloudellinen liikkumavara kaventui.

Suositukset

Kustannusten hallintaa ja investointien priorisointia tulee vahvistaa. Lisäksi yhtiön tulee varautua tuleviin suuriin investointitarpeisiin.

### Itä-Lapin Energia Oy

Yhtiön liikevaihto ja rahoitusvirta omistajille kasvoivat edellisvuodesta, vaikka liikevoitto jäi alle talousarvion. Tilikauden tulos säilyi yhtiön toimintamallin mukaisesti nollatasolla.

Sähköenergian hinnan voimakas vaihtelu korosti riskienhallinnan merkitystä, ja yhtiö toteutti hintasuojauksia markkinatilanteen mukaan. Strateginen kehittäminen eteni kuitenkin varovaisesti, eikä uusia energiantuotanto-osuuksia hankittu. Yhtiön taloudellinen asema säilyi vahvana korkean omavaraisuusasteen ja hallitun lainakannan ansiosta.

Suositukset

Riskienhallintaa tulee vahvistaa erityisesti korkoriskien osalta. Lisäksi yhtiön tulee seurata aktiivisesti energiamarkkinoita ja arvioida uusia energiantuotantoinvestointeja pitkän aikavälin tuottopotentiaalin turvaamiseksi.

### Keski-Lapin Voima Oy

Yhtiön taloudellinen kehitys parani selvästi vuoteen 2024 verrattuna. Liikevaihto, liikevoitto ja tilikauden tulos kasvoivat onnistuneen tuotannon optimoinnin ja korkeiden sähkönhintojen hyödyntämisen ansiosta.

Sähkön hinnan voimakas vaihtelu jatkui, mutta vesivoiman joustavuus mahdollisti kannattavan tuotannon ajoittamisen. Strategisesti merkittävä kehitysaskel oli päälaitteiden saneerauksen valmistelun käynnistyminen, mikä tukee laitoksen käyttöiän jatkumista pitkälle tulevaisuuteen. Samalla tuleva investointi muodostaa yhtiölle merkittävän taloudellisen haasteen. Yhtiön taloudellinen asema säilyi erittäin vahvana korkean omavaraisuusasteen ja velattomuuden ansiosta.

Suositukset

Päälaitteiden saneerauksen suunnittelu ja rahoitus tulee toteuttaa hallitusti. Lisäksi riskienhallintaa tulee kehittää erityisesti suurten laiterikkojen vaikutusten hallitsemiseksi ja

investointien pitkäjänteisen tuottavuuden varmistamiseksi.

### Elwira Oy

Vuonna 2025 yhtiön kannattavuus heikkeni merkittävästi, vaikka operatiivinen toiminta säilyi vakaana. Liikevaihto pysyi lähes ennallaan, mutta tilikauden tulos ja liikevoitto kääntyivät tappiollisiksi erityisesti myyntihintojen laskun vuoksi.

Toimintaympäristöä heikensivät energian hinnan nousu sekä raaka-aineiden hintojen lasku. SER-kierrätyspalvelut toteutuivat kuitenkin hyvin, eikä asiakasreklamaatioita esiintynyt. Prosessien kehittämistä jatkettiin sähköisillä järjestelmillä, ja yhtiön taloudellinen asema säilyi vahvana korkean omavaraisuusasteen ja velattomuuden ansiosta.

Suositukset

Yhtiön tulee vahvistaa kannattavuutta ja kustannusten hallintaa sekä kehittää toiminnan tehokkuutta markkinahintojen vaihteluun varautumiseksi. Lisäksi henkilöstöresurssien riittävyyttä tulee arvioida suhteessa toiminnan tarpeisiin.

### Kemijärven Kehitys Oy

Vuotta 2025 leimasi yhtiön toiminnan valmistelu siirrettäväksi kaupungin elinvoimapalveluihin vuoden 2026 alusta. Samalla operatiivinen toiminta säilyi aktiivisena ja digitaalinen näkyvyys kehittyi erityisesti verkkosivujen uudistuksen ja sosiaalisen median kautta.

Yrityspalvelujen kysyntä ja asiakastyytyväisyys säilyivät hyvällä tasolla, mutta tilikauden tulos kääntyi tappiolliseksi liikevaihdon pysyessä lähes ennallaan. Organisaatiomuutos, toimitusjohtajan tehtävien päättyminen sekä hallinnolliset muutokset vaikeuttivat toiminnan johtamista ja muutosprosessin hallittua toteutusta.

### Kemijärven Roikka Oy

Yhtiön taloudellinen kehitys parani selvästi vuoteen 2024 verrattuna. Liikevaihto kasvoi ja kannattavuus vahvistui merkittävästi, mikä näkyi liikevoiton ja tilikauden tuloksen selvänä paranemisena.

Toimintaympäristö säilyi vakaana ja yhtiön asema kaupungin sisäisenä palveluntuottajana toi toimintaan ennustettavuutta. Henkilöstömäärä väheni hieman, mutta henkilöstön hyvinvointiin panostettiin edelleen. Yhtiön taloudellinen asema säilyi vakaana omavaraisuusasteen paranemisen ja velattomuuden ansiosta.

Suositukset

Asiakaspalautteen systemaattista hyödyntämistä tulee kehittää palvelujen laadun arvioimiseksi. Lisäksi toiminnan tehokkuutta ja kustannusrakennetta tulee edelleen kehittää pitkän aikavälin kilpailukyvyn turvaamiseksi.

### Kiinteistö Oy Kemijärven Vuokratalot

Yhtiön taloudellinen tilanne säilyi vuonna 2025 haastavana, vaikka talouden tervehdyttämisohjelma saatiin päätökseen vuoden lopussa. Tilikauden tulos ja liikevoitto pysyivät selvästi tappiollisina, ja vuokrausaste jäi alle tavoitetason.

Vastaanottokeskustoiminnan päättymisen vaikutukset näkyivät edelleen vuokratuloissa. Kiinteistökantaa sopeutettiin suunnitelman mukaisesti ja lainakanta pieneni, mutta

investointien lykkääminen lisää korjausvelan kasvun riskiä. Yhtiön taloudellinen liikkumavara säilyi rajallisena matalan omavaraisuusasteen vuoksi.

Suositukset

Yhtiön tulee jatkaa kiinteistökannan sopeuttamista sekä laatia pitkän aikavälin suunnitelma korjausvelan hallintaan. Talouden tervehdyttämistoimien vaikutukset tulee varmistaa myös ohjelmakauden päättymisen jälkeen.

### Kiinteistö Oy Kemijärven Töveli

Yhtiön taloudellinen tilanne säilyi vuonna 2025 erittäin haastavana, vaikka tappio pieneni hieman edellisvuodesta. Liikevaihto pysyi lähes ennallaan, mikä viittaa taloudellisten haasteiden olevan rakenteellisia.

Vuokrausaste ylitti tavoitetason, mutta käyttöaste ei riittänyt turvaamaan kannattavuutta. Yhtiön maksuvalmius säilyi heikkona ja toiminta oli edelleen riippuvainen ulkopuolisesta rahoituksesta. Investointien lykkääminen kasvattaa korjausvelan riskiä, ja matala omavaraisuusaste rajoittaa taloudellista liikkumavaraa.

Suositukset

Yhtiön talouden tasapainottamiseksi tulee arvioida rakenteellisia sopeutustoimia sekä varmistaa riittävä maksuvalmius. Lisäksi korjausvelan hallintaan tulee laatia pitkän aikavälin suunnitelma.

### Kemijärven Jäähalli Oy

Yhtiön taloudellinen tilanne parani vuonna 2025, vaikka toimintaan liittyy edelleen merkittäviä pitkän aikavälin riskejä käyttäjäkunnan vähenemisen ja kiinteistön ikääntymisen vuoksi. Tilikauden tulos kääntyi positiiviseksi, vaikka liikevaihto laski.

Jääurheilun toimintaedellytykset säilyivät hyvinä ja käyttäjäpalaute oli myönteistä. Teknisten järjestelmien toimintavarmuus parani ja aiempia laiteongelmia saatiin ratkaistua. Yhtiön taloudellinen asema säilyi kuitenkin rajallisena matalan omavaraisuusasteen ja lainakannan vuoksi.

Suositukset

Toiminnan käyttöastetta ja asiakaspohjaa tulee kehittää taloudellisen kestävyyden turvaamiseksi. Lisäksi kaupungin tulee varautua tuleviin investointi- ja peruskorjaustarpeisiin.

### Saura-säätiö

Hyvinvointialueen palveluiden kilpailutukset muuttivat säätiön toimintaympäristöä olennaisesti. Taloudellinen tilanne vakautui edellisvuoteen verrattuna ja tilikauden tulos kääntyi positiiviseksi, vaikka liikevaihto laski. Säätiö reagoi muutoksiin kehittämällä palveluita ja uusia yhteistyömuotoja, mutta taloudellinen liikkumavara säilyi edelleen rajallisena matalan omavaraisuusasteen vuoksi.

Suositukset

Säätiön tulee jatkaa palvelujen kehittämistä ja yhteistyöverkostojen vahvistamista muuttuvassa toimintaympäristössä. Lisäksi talouden tasapainottamista ja omavaraisuusasteen vahvistamista tulee jatkaa.

**Osuuskunta Uurto**

Vuonna 2025 osuuskunnan toiminnan vaikuttavuus säilyi hyvällä tasolla, vaikka taloudellinen tulos heikkeni. Työllistymistulokset olivat edelleen konkreettisia ja tukivat osuuskunnan perustehtävää pitkäaikaistyöttömien työllistämisessä.

TE-palveluiden uudistus korosti osuuskunnan roolia osana kuntien työllisyydenhoitoa. Tilikauden tulos ja liikevoitto kääntyivät kuitenkin tappiollisiksi, vaikka liikevaihto pysyi lähes ennallaan. Markkinointia ja näkyvyyttä kehitettiin, mutta sidosryhmäyhteistyö ei toteutunut tavoitteiden mukaisesti. Yhtiön taloudellinen asema säilyi kuitenkin vakaana hyvän omavaraisuusasteen ja velattomuuden ansiosta.

Suositukset

Osuuskunnan tulee vahvistaa talouden hallintaa ja kehittää sidosryhmäyhteistyötä erityisesti kunnan ja muiden työllisyystoimijoiden kanssa. Lisäksi henkilöstön koulutukseen ja työhyvinvointiin tulee panostaa nykyistä enemmän.

# 8. Henkilöstöasiat

## 8.1. Henkilöstön terveysperusteiset poissaolot

Henkilöstön sairauspoissaolot, kalenteripäivää/työntekijä tai viranhaltija ja kalenteripäivää/htv vuosina 2021–2025 henkilöstökertomuksen mukaan.

| | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|---|---|---|---|---|---|
| Kalenteripäivää/työntekijä tai viranhaltija | 18,2 | 16,5 | 15,0 | 13,2 | 12,5 |
| Kalenteripäivää/htv | 18,9 | 17,5 | 13,6 | 12,0 | 11,9 |

**Terveysperusteiset poissaolot vuonna 2020–2021**

Taulukossa on KT:n aikaisemman 31.12.2021 päättyneen raportointisuosituksen mukaisesti terveysperusteiset poissaolot mukaan lukien määräaikaisen kuntoutustuen kalenteripäivät. Raportointijärjestelmän muutoksesta johtuen työtapaturmat, -matkatapaturmat ja ammattitautiepäilyt sisältyvät vuodesta 2021 alkaen terveysperusteisiin poissaolojen kalenteripäiviin, eikä niitä raportoida erikseen.

| Terveysperusteiset poissaolot | 2021 |
|---|---|
| alle 4 kalenteripäivät (kpv) | 560 |
| 4–29 kalenteripäivät | 2 540 |
| 30–60 kalenteripäivät | 1 704 |
| 61–90 kalenteripäivät | 1 229 |
| 91–180 kalenteripäivät | 4 738 |
| Yli 180 kalenteripäivät | 1 130 |
| Yhteensä | 11 901 |
| Työtapaturmat, kpv | * |
| Työmatkatapaturmat, kpv | * |
| Ammattitaudit tai -epäilyt, kpv | * |
| Yhteensä | 11 901 |

*Sisältyvät terveysperusteisten poissaolojen kalenteripäiviin

**Terveysperusteiset poissaolot vuonna 2022–2025 kalenteripäivinä (kpv)**

Taulukossa on KT:n henkilöstökertomuksen laadintaan annetun suosituksen 1.1.2022 alkaen mukainen tieto terveysperusteisten poissaolojen jakautumisesta eri pituisiin poissaoloihin. Terveysperusteisiin poissaoloihin sisältyvät sairaudesta, työ- ja -matkatapaturmista, ammattitaudeista ja määräaikaisesta kuntoutustuesta johtuvat poissaolot.

| Terveysperusteiset poissaolot | Palkalliset kalenteripäivät | | | | Palkattomat kalenteripäivät | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Kalenteripäivät | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1–7 kpv | 2 552 | 1 441 | 1 760 | 1 771 | 31 | 20 | 12 | 23 |
| 8–29 kpv | 2 720 | 791 | 966 | 728 | 8 | 29 | 24 | 15 |
| 30–59 kpv | 2 123 | 989 | 1 132 | 530 | 142 | 50 | 31 | - |
| 60–89 kpv | 1 139 | 730 | 268 | 344 | 126 | 82 | 69 | 79 |
| 90–179 kpv | 1 017 | 439 | 430 | 519 | 811 | 113 | 398 | 354 |
| Yli 180 kpv | 1 260 | 180 | - | 360 | 1 737 | - | 359 | 212 |
| Yhteensä keskimäärin/HTV | 19,3 kpv | 15,4 kpv | 14,6 kpv | 14,2 kpv | 5,1 kpv | 1,0 kpv | 2,9 kpv | 2,3 kpv |
| Terveysperusteiset poissaolot | | | | | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| Poissaoloprosentti | | | | | 9,85 | 6,70 | 7,10 | 6,68 |
| 0 päivää terveysperusteisia poissaoloja (%-osuus henkilöstöstä) | | | | | 15,62 | 19,70 | 17,61 | 23,08 |

Suurin osa palkallisista terveysperusteisista poissaoloista vuonna 2025 muodostui alle 8 kalenteripäivää kestävistä poissaoloista (2024: 1–7 kpv). Edellä mainitusta voidaan todeta, että suurin osa sairauspoissaoloista olivat lyhyitä ja nopeasti ohimeneviä.

Henkilöstön teoreettiseen säännölliseen työaikaan verrattuna vuonna 2025 terveysperusteisia poissaoloja oli 6,68 % (2024: 7,1 %). Henkilöstöstä 23,08 %:lla ei ollut lainkaan terveysperusteisia poissaoloja vuonna 2025 (2024: 17,61 %), mikä on lähes neljännes koko henkilöstön määrästä. Terveysperusteisten poissaolojen kokonaismäärä verrattuna edelliseen vuoteen on vähentynyt 514 kalenteripäivällä. Kertomusvuonna poissaolot ovat keskittyneet enemmän lyhyille poissaolojaksoille. Pitkien poissaolojen määrässä on tapahtunut myönteinen eli laskeva kehityssuunta kolmen vuoden aikana. Poissaoloprosentti on laskenut merkittävästi vuonna 2025.

Havainnot

Sairauspoissaolojen määrä on vähentynyt noin 4,8 % vuodesta 2024 vuoteen 2025. Sairauspoissaolojen määrä on vähentynyt merkittävästi, mikä voi viitata parantuneeseen työhyvinvointiin, ennaltaehkäiseviin toimenpiteisiin tai muihin toimenpiteisiin, joilla on pystytty vähentämään sairauspoissaolojen määrää. Sairauspoissaolojen määrä henkilötasolla on ollut laskusuuntainen jo muutaman vuoden ajan.

Suositus

Mielekkään ja hyvän työilmapiirin luominen ja ylläpitäminen on tärkeää. Pitää huolehtia, että kehityskeskustelut ja toimenkuvaukset toteutetaan kaikilla organisaatiotasoilla.

# 9. Erityiset arviointikohteet

## 9.1. Kuulemiset vuonna 2025

19.2.2025 kokoukseen oli kutsuttu toimitusjohtaja Esa Pöyliö kertomaan konserniyhtiöiden Kemijärven Roikka Oy, Koy Kemijärven Vuokratalot ja Koy Kemijärven Töveli tilanteista.

19.3.2025 kokoukseen oli kutsuttu hallintojohtaja Marjo Säärelä kertomaan ajankohtaisista henkilöstöasioista.

9.4.2025 kokoukseen oli kutsuttu talous- ja kehittämisjohtaja Tuula Kuvaja selostamaan Kemijärven kaupungin talouden toteutumaa 2024.

9.10.2025 kokoukseen oli kutsuttu kuultavaksi hallintojohtaja Marjo Säärelä kertomaan ajankohtaisista kaupungin hallintoon liittyvistä asioista sekä talous- ja kehittämisjohtaja Tuula Kuvaja esittelemään Kemijärven kaupungin talouden toteumaa 30.6.2025 sekä taloussuunnitelmaa vuosille 2026–2027 ja ennakkoarviota vuodelle 2026. Tilintarkastaja Heidi Hyry esitteli kokouksessa tilintarkastussuunnitelman vuodelle 2025.

6.11.2025 kokoukseen oli kutsuttu kaupunginjohtaja Dina Solatie kertomaan kaupungin ajankohtaisista asioista sekä toimitusjohtaja Timo Jokinen kertomaan Kemijärven Energia ja Vesi Oy:n tilanteesta.

11.12.2025 kokoukseen oli kutsuttu talous- ja kehittämisjohtaja Tuula Kuvaja esittelemään kaupungin talousarviota 2026 ja taloussuunnitelmaa vuosille 2027–2028. Tilintarkastaja Heidi Hyry esitteli tilintarkastajan väliraportin suoritetusta tarkastustyöstä vuonna 2025.

## 9.2 Yleisiä huomioita

Aloitteiden vaatima valmistelutyö kuormittaa henkilöstöä. Yhden aloitteen vaatiman työn hinta on laskettu olevan noin 7000 euroa, eli vuonna 2025 aloitteista aiheutui kaupungille kustannuksia 161 000 euroa. Tehtyjen aloitteiden määrä on reilusti kaksinkertaistunut vuoteen 2024 verrattuna. Vuonna 2025 aloitteita tehtiin 23.

Loukkaamatta Kemijärven kaupungin hallintosäännön § 125 mukaista oikeutta tehdä aloitteita kunnan toimintaa ja hallintoa koskevissa asioissa tarkastuslautakunta esittää harkittavaksi ja mietittäväksi, onko valtuustoaloite ainoa tapa saada asioita eteenpäin. Lautakunta näkee, että usein pelkkä henkilökohtainen tapaaminen asiaa valmistelevan viranhaltijan kanssa voi riittää ongelman hoitamiseen.

# 10. Tarkastuslautakunnan esitys valtuustolle

## 10.1. Kemijärven kaupungin tilinpäätös 2025

Tilintarkastajan tekemä tarkastus on tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan tehty riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, että kunnan hallintoa ja taloutta on hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti.

Tarkastuslautakunta esittää kaupunginvaltuustolle, että tilinpäätös hyväksytään ja esittää vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille tarkastetulta tilikaudelta.

# 11. Allekirjoitukset

Kemijärvellä 18.5.2026

Juha Pikkarainen

puheenjohtaja

Risto Korkalo
jäsen

Raija Kostamo
jäsen

Jukka-Pekka Inkinen
jäsen

Sami Ruokamo
varajäsen