Kaupunginhallituksen puheenjohtajan otto-oikeuden käyttäminen kaupunginjohtajan päätökseen 13.10.2026 § 42 Rakennustarkastajan valinta ajalle 2.11.2026-30.9.2027

KH 9.11.2026
221/01.01.01.01/2026

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja on 27.10.2026 ilmoittanut käyttävänsä kuntalain mukaista otto-oikeutta vt. kaupunginjohtajan päätökseen 13.10.2026 § 42 koskien määräaikaisen rakennustarkastajan palkkaamista.

Kaupunginjohtajan viranhaltijapäätöksestä on tehty kaksi oikaisuvaatimusta. Koska otto-oikeuden käyttämisen myötä asia on saatettu kaupunginhallitukselle uudelleen päätettäväksi, lausunnon antaminen oikaisuvaatimuksen johdosta raukeaa. Alla olevat kaupungille saapuneet oikaisuvaatimukset merkitään tiedoksi.

1. Sirpa Ollila asiamiehenään asianajaja Jukka Autio (Asianajotoimisto Autio Attorneys) on tehnyt oikaisuvaatimuksen vt. kaupunginjohtajan viranhaltijapäätöksestä 13.10.2026 § 42 koskien rakennustarkastajan valintaa määräaikaiseen virkasuhteeseen ajalle 2.11.2026–30.9.2027. Oikaisuvaatimus on jätetty käsiteltäväksi 21.10.2026 ja sitä täydennetty 23.10.2026. Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa.

2. Suvi Nampajärvi on tehnyt oikaisuvaatimuksen vt. kaupunginjohtajan virnahaltijapäätöksestä 13.10.2026 § 42 koskien rakennustarkastajan valintaa määräaikaiseen virkasuhteeseen ajalle 2.11.2026–30.9.2026. Oikaisuvaatimus on jätetty käsiteltäväsi 26.10.2026. Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa.

Rakennustarkastajan vakinainen virka

Vakinaisen rakennustarkastajan virkasuhde on päättynyt Kemijärven kaupunkiin 3.6.2026 alkaen kaupunginjohtajan päätöksellä 1.4.2026 § 19. Virkasuhteen irtisanomispäätös ei ole saanut vielä lainvoimaa Pohjois-Suomen hallinto-oikeudessa olevan valituksen vuoksi. Kunnallisen ja hyvinvointialueen viranhaltijalain (304/2003) 44 §:n 1 mom. mukaan *viranhaltijan virkasuhde jatkuu katkeamattomana, jos virkasuhteen irtisanominen tai purkaminen on lainvoimaisen päätöksen mukaan tapahtunut ilman laissa säädettyä irtisanomis- tai purkamisperustetta.* Em. perusteella Kemijärven kaupunki katsoo virkasuhteen päättyneen irtisanomispäätöksen mukaisesti ja rakennustarkastajan viran tulleen avoimeksi 3.6.2026 alkaen.

Rakennustarkastajan tehtävät ovat osa kunnan lakisääteistä viranomaistoimintaa. Rakennustarkastajan virka on tullut avoimeksi 3.6.2026 alkaen. Rakennustarkastajan tehtäviä on hoidettu tilapäisesti kesän ja syksyn 2026 aikana naapurikuntien yhteistyösopimukseen perustuen. Yhteistyösopimus on tarkoitettu tilapäisiä tarpeita varten.

Määräaikaisen rakennustarkastajan tarve

Rakennustarkastajan tehtävien asianmukainen hoitaminen on kunnalle lakisääteinen velvollisuus.

Rakennustarkastajan viran toimisto-olosuhteissa suoritettavia tehtäviä, kuten esim. arkistointi on jäänyt tekemättä lokakuusta 2025 alkaen ja tilanne on kuormittanut tarpeettomasti rakennusvalvonnan henkilöstöä. Koska rakennustarkastaja ei ole ollut läsnä työyhteisössä, on se

vähentänyt henkilön osallistumista työyhteisön päivittäiseen vuorovaikutukseen ja yhteiseen kanssakäymiseen. Tämä on heikentänyt työyhteisön vuorovaikutuksen vastavuoroisuutta ja lisännyt muun henkilöstön kuormitusta. Edellä mainitun vuoksi työnantajan on tullut ryhtyä toimenpiteisiin kuormitustekijöiden poistamiseksi sekä lakisääteisten velvoitteiden hoitamiseksi. Kemijärven kaupungille on siten tullut tarve täyttää rakennustarkastajan tehtävä määräaikaisesti, koska tekninen lautakunta ei ole myöntänyt 28.5.2026 § 68 täyttölupaa vakinaisen rakennustarkastajan rekrytoimiseksi. Vt. kaupunginjohtaja on tehnyt täyttölupapäätöksen 21.8.2026 § 37 määräaikaisen rakennustarkastajan rekrytoimiseksi ajalle 1.9.2026–31.12.2027. Kaupungin sisäisen kartoituksen perusteella rakennustarkastajan tehtäväviin ei löytynyt sopivaa resurssia.

Työturvallisuuslain (738/2002) 25 §:n mukaan, *jos työntekijän todetaan työssään kuormittuvan hänen terveyttään vaarantavalla tavalla, työnantajan on asiasta tiedon saatuaan käytettävissään olevin keinoin ryhdyttävä toimiin kuormitustekijöiden selvittämiseksi sekä vaaran välttämiseksi tai vähentämiseksi.*

Määräaikaisen rakennustarkastajan rekrytointi

Kunnallisen ja hyvinvointialueen viranhaltijalain (304/2003) 3 §:n 1–2 mom. *mukaan viranhaltija otetaan virkasuhteeseen toistaiseksi tai määräajaksi.*

Viranhaltija voidaan ottaa määräajaksi vain viranhaltijan omasta pyynnöstä tai jos määräajaksi ottamisesta erikseen säädetään taikka tehtävän luonne, sijaisuus, avoinna olevaan virkasuhteeseen kuuluvien tehtävien hoidon järjestäminen tai muu näihin rinnastettava kunnan tai hyvinvointialueen toimintaan liittyvä määräaikaista virkasuhdetta edellyttävä seikka sitä vaatii.

Määräaikaisuuden perusteeksi on ilmoitettu hakukuulutuksessa *viran vakinaisen täytön viivästyminen*. Määräaikaisuuden peruste on kunnallisen ja hyvinvointialueen viranhaltijalain 3 §:n 2 mom. mukainen eli virkasuhteeseen kuuluvien tehtävien hoidon järjestäminen.

Määräaikaisen rakennustarkastajan haku toteutettiin kahtena hakuna, koska ensimmäiseen hakuun ei saatu riittävästi hakemuksia.

Määräaikaisen rakennustarkastajan valinta

Kunnan rakennustarkastajan tehtävien hoitaminen ei ole vapaaehtoinen hallinnollinen valinta, vaan lakisääteinen velvollisuus. Rakennusvalvonta on tärkeä osa kunnan viranomaisvastuuta, kuntalaisten turvallisuutta, rakennetun ympäristön laatua ja kunnan elinvoiman kehittämistä. Lakisääteisten tehtävien hoitamista ei tule toteuttaa siirtämällä niiden aiheuttamaa lisäkuormitusta muun henkilöstön kannettavaksi.

Edellä mainitun perusteella vt. kaupunginjohtaja on tehnyt valintapäätöksen 13.10.2026 § 42 määräaikaisen rakennustarkastajan valinnasta ajalle 2.11.2026–30.9.2027.

Määräaikaisen rakennustarkastajan palkkaaminen on ollut tärkeää paitsi lakisääteisten velvoitteiden täyttämiseksi myös kunnan toiminnan jatkuvuuden, palvelujen laadun ja muun henkilöstön työkuormituksen hallinnan näkökulmasta.

Määräaikaisen rakennustarkastajan virkamääräys on voimassa, kunnes kaupunginjohtajan päätös 13.10.2026 42 § on lainvoimainen tai enintään 30.9.2027 saakka.

Virkasuhde ilman perustettua virkaa

Kuntalain (410/2015) 87 § 2 mom. mukaan *tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Tällaista tehtävää varten perustetaan virka. Perustellusta syystä henkilö voidaan kuitenkin ottaa tällaiseen tehtävään virkasuhteeseen myös ilman, että tehtävää varten on perustettu virkaa.*

Em. perusteella ei siis synny tilannetta, jossa samaa virkaa hoitaisi kaksi henkilöä kokoaikaisesti yhtäaikaisesti, koska virkatehtäviä voidaan perustellusta syystä hoitaa myös ilman perustettua virkaa.

Valmistelija Henkilöstö- ja hallintosihteeri Päivi Alatalo 040 587 2490

Esittelijä Vt. kaupunginjohtaja Säärelä Marjo Kemijärvi

Päätösehdotus

1. Kaupunginhallitus merkitsee Sirpa Ollilan/Jukka Aution (Asianajotoimisto Autio Attorneys) ja Suvi Nampajärven oikaisuvaatimukset tiedokseen.
2. Kaupunginhallitus pysyttää voimassa vt. kaupunginjohtajan päätöksen 13.10.2026 § 42 Rakennustarkastajan valinta ajalle 2.11.2026-30.9.2027.

Päätös